

Государственный совет
Российской Федерации

ДОКЛАД

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ АГРАРНАЯ
ПОЛИТИКА — ЭФФЕКТИВНОЕ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ
ПРОИЗВОДСТВО И РАЗВИТИЕ
СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**



2019





ДОКЛАД

«ГОСУДАРСТВЕННАЯ
АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА –
ЭФФЕКТИВНОЕ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ
ПРОИЗВОДСТВО
И РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ
ТЕРРИТОРИЙ»

2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1 ИТОГИ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2014–2018 ГГ.	8
1.1 Достижения в агропромышленном комплексе: стабильность и независимость	9
1.2 Конкурентоспособность российского агропромышленного комплекса на мировом рынке.....	16
2 ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ В 2014–2018 ГГ.	18
2.1 Создание социально-экономических условий для выполнения сельскими территориями их общенациональных функций и решения задач территориального развития.....	19
2.2 Демографическая ситуация на сельских территориях.....	23
2.3 Текущий уровень и качество жизни сельского населения	25
3 ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА	30
3.1 Драйверы устойчивого развития сельского хозяйства.....	31
Переход на устойчивые методы ведения сельского хозяйства.....	31
Качество и безопасность продуктов питания	32
Органическое сельское хозяйство	34
«Зеленый бренд» как концепция производства агропродовольственной продукции устойчивыми методами.....	35
Развитие агрологистики	36
3.2 Рациональное использование земельных ресурсов	40
3.3 Переход к инновационному развитию агропромышленного комплекса	45
Цифровизация сельского хозяйства	45
Ускорение научно-технического обеспечения АПК.....	48
Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017–2025 гг.	50
Кадровое обеспечение АПК	52
3.4 Наращивание экспорта продукции АПК	55
Эпизоотия	57
Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование	59
3.5 Механизмы обеспечения решения основных задач агропромышленного комплекса	61
Инвестиции в агропромышленный комплекс и государственная поддержка	61
Совершенствование механизма сельскохозяйственного страхования.....	66
Деловой климат в агропромышленном комплексе.....	68
Совершенствование системы статистического учета агропромышленного комплекса	69
4 РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ – ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ	72
4.1 Комплексное развитие сельских территорий и сельских агломераций в системе пространственного развития Российской Федерации	73
4.2 Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»	75
4.3 Эффективное обеспечение занятости сельского населения	83
Механизмы стимулирования экономической активности и диверсификации сельской экономики.....	83
Развитие малого бизнеса на сельских территориях	86
Региональные бренды	89
4.4 Формирование комфортной среды для проживания на сельских территориях как фактор развития демографического потенциала	91
4.5 Развитие института самоуправления	95
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	97
ПРИЛОЖЕНИЕ	100

ВВЕДЕНИЕ



Сельское хозяйство – один из базовых, ключевых секторов российской экономики, работа которого напрямую влияет на качество жизни всех без исключения граждан. Эффективная аграрная политика, направленная на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий, является ключевым долгосрочным национальным приоритетом России.

В последние годы аграрное производство в среднем растет более высокими темпами, чем российская экономика в целом. Это стало возможным благодаря напряженному созидательному труду многих работников сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности. Конечно, свою роль сыграла и существенная государственная поддержка.

Приоритеты отечественной аграрной политики в полной мере соответствуют целям устойчивого развития ООН. Сегодня Россия обеспечивает собственную продовольственную безопасность по ряду основных товаров, насыщая внутренний рынок качественными отечественными продуктами. Постепенно Россия осуществляет переход к экспортно-ориентированной модели развития, наращивает поставки сельхозпродукции за рубеж: по итогам 2018 г. их объемы выросли на 19% и достигли 25,8 млрд долларов США.

В 2015 г. Россия стала мировым лидером по экспорту зерна и удерживает занятые позиции. Страна входит в десятку ведущих экспортеров ячменя, гречихи и подсолнечного масла, рыбы и морепродуктов, нута; растет также вывоз других видов агропродовольственной продукции.

К 2024 г. агроэкспорт должен быть увеличен до 45 млрд долларов США. Для этого необходимо заниматься техническим перевооружением отрасли, развивать агрологистику, сеть современных оптово-распределительных центров, поддерживать аграрную науку, передовые разработки и инновации, внедряя конкурентоспособные отечественные технологии селекции в растениеводстве и животноводстве. Особое внимание необходимо уделять вопросам ветеринарного благополучия и, конечно, развитию кадрового потенциала аграрного сектора, подготовке высококвалифицированных специалистов.

Ключевыми экспортными товарами останутся зерновые культуры. При этом все более важное значение будет приобретать экспорт продукции с высокой

добавленной стоимостью, в частности мясной и молочной, продуктов переработки масличных культур.

В современных условиях отдельный приоритет развития получает производство экологически чистых продуктов защищенных российских брендов. Для их продвижения на внутреннем и внешних рынках разработана специальная «дорожная карта». Идет создание и продвижение национальной марки отечественного качественного, экологически чистого продовольствия.

Минсельхоз России в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Госпрограмма АПК), продолжит оказывать поддержку отечественным сельхозпроизводителям в создании и модернизации объектов хранения и переработки продукции АПК. Отдельным направлением Госпрограммы АПК является развитие малых форм хозяйствования, объемы государственной поддержки которых ежегодно увеличиваются. Дополнительным драйвером развития малого предпринимательства на селе является федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», реализация которого началась с 2019 г.

Еще один общегосударственный приоритет – радикальное повышение качества жизни на селе, что подразумевает укрепление социальной сферы, обновление школ, поликлиник, учреждений культуры, строительство дорог и благоустройство сельских территорий.

В связи с этим необходимо сконцентрировать усилия на нижеследующих направлениях.

Во-первых, внедрение новых технологий на сельских территориях, с помощью которых происходит их вовлечение в единое социально-экономическое пространство страны. А это – доступ сельского населения к мобильной связи и широкополосной сети Интернет, технологиям дистанционного предоставления социальных услуг, к удаленным рабочим местам.

Во-вторых, развитие социального и инфраструктурного обеспечения сельских территорий, которое должно качественно изменить жизнь сельского населения, приблизить условия проживания в сельской местности к самым высоким стандартам.



В-третьих, обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития России, направленного на сокращение диспропорций между регионами, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, эффективное и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения.

Важная роль в улучшении жизни граждан, занятых сельхозпроизводством и проживающих в сельской местности, возложена на государственную программу Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696.

Настоящий доклад «Государственная аграрная политика – эффективное сельскохозяйственное производство и развитие сельских территорий» обобщает результаты развития сельскохозяйственного производства и сельских территорий за 2014–2018 гг. и формулирует перспективные задачи для аграрной политики на ближайшие 5 лет.

Первый и второй разделы доклада посвящены обзору достижения целей предыдущего этапа развития аграрного сектора и сельских территорий. Третий и четвертый разделы формулируют перспективные цели и механизмы их достижения.

Доклад подготовлен рабочей группой Государственного совета Российской Федерации по направлению «Сельское хозяйство» с участием представителей предпринимательского сообщества, общественных и предпринимательских объединений (общероссийских общественных организаций «Деловая Россия» и «Опора России», Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов, Российского союза сельской молодежи), образовательных учреждений, а также органов государственной власти как федерального, так и регионального уровня.

1 ИТОГИ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2014–2018 ГГ.



1.1 ДОСТИЖЕНИЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ: СТАБИЛЬНОСТЬ И НЕЗАВИСИМОСТЬ

Сельское хозяйство России сегодня является ведущим сектором национальной экономики: по итогам 2018 г. объем валовой добавленной стоимости составил 3,27 трлн рублей, увеличившись за последние 5 лет на 23%. Динамика объема валовой добавленной стоимости представлена на рисунке 1.

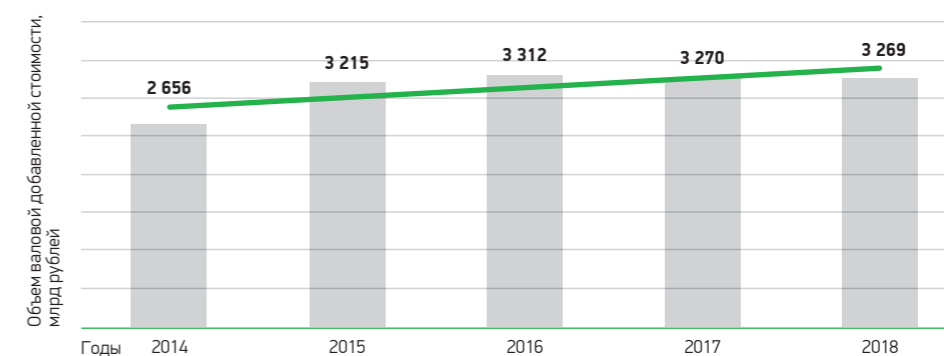


Рисунок 1. Динамика объема валовой добавленной стоимости.

Ключевым документом в рамках реализации аграрной политики является Госпрограмма АПК.

Этот стратегический документ определяет цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования агропродовольственного рынка, финансовые источники, четкие ориентиры и показатели результативности. Его главный приоритет – единое развитие всех отраслей агропромышленного комплекса (далее – АПК) с учетом членства России во Всемирной торговой организации, в Евразийском экономическом союзе и других объединениях на экономическом пространстве СНГ.

Рост производства в сельском хозяйстве достигался, прежде всего, посредством повышения его эффективности. За последние годы урожайность основных сельскохозяйственных культур резко выросла. Так, валовой сбор зерновых культур в Российской Федерации за 2014–2018 гг. увеличился на 7,6%: с 105,2 до 113,3 млн тонн.

Объем финансирования Госпрограммы АПК за 2014–2018 гг. составил 1 051,2 млрд рублей.

Сегодня можно констатировать, что Госпрограмма АПК выполняется успешно. Реализован комплекс мер государственной поддержки, направленный на расширение доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам, на стимулирование производства, повышение урожайности, техническое перевооружение отрасли, импортозамещение. К ключевым результатам реализации Госпрограммы АПК в 2018 г. можно отнести нижеследующие показатели (по отношению к показателям 2013 г.):

- индекс производства продукции сельского хозяйства составил 114,4%;
- индекс производства продукции растениеводства составил 118,0%;
- индекс производства продукции животноводства составил 110,5%;
- индекс инвестиций в основной капитал сельского хозяйства составил 101,2%;
- среднемесячная начисленная заработная плата работников в сельском хозяйстве превысила плановое значение на 5 963 рубля, или на 26%, и выросла по сравнению с уровнем 2017 г. на 10%;
- индекс производительности труда составил 116,1%.

Сведения о достижении плановых значений показателей Госпрограммы АПК представлены в таблице 1 приложения к настоящему докладу.

В целом реализация государственной аграрной политики придала мощный импульс развитию АПК России, обеспечив приток более чем 2 трлн рублей инвестиций (без учета субъектов малого предпринимательства) и создание дополнительных рабочих мест как в сельском хозяйстве, так и в смежных отраслях.



В 2018 г. российским аграриям удалось достичь тех объемов производства, которые необходимы для безусловного обеспечения продовольственной безопасности нашей страны, согласно Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 (далее – Доктрина):

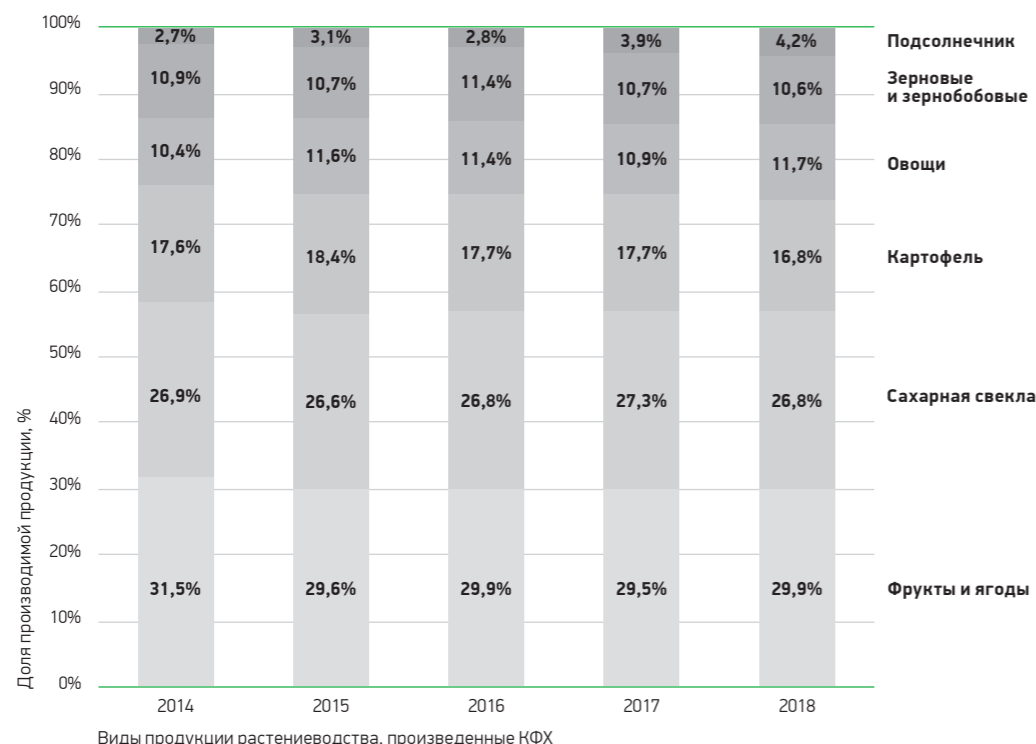
- по зерну – 99,6%, что на 4,6 п.п. выше порогового значения (не менее 95%), установленного Доктриной (+0,7 п.п. к уровню 2014 г.);
- по сахару (произведенному из сахарной свеклы) – 95,5%, что на 15,5 п.п. выше порогового значения (не менее 80%) (+12,9 п.п. к уровню 2014 г.);
- по маслу растительному – 82,2%, что на 2,2 п.п. выше порогового значения (не менее 80%) (-2,8 п.п. к уровню 2014 г.);
- по мясу и мясопродуктам – 92,2%, что на 7,2 п.п. выше порогового значения (не менее 85%) (+10,3 п.п. к уровню 2014 г.);
- по рыбной продукции – 81,0%, что на 1,0 п.п. выше порогового значения (не менее 80%) (+1,6 п.п. к уровню 2014 г.).

Сведения о производстве основных сельскохозяйственных продуктов за период 2014–2018 гг. представлены в таблице 2 приложения к настоящему докладу.

Одним из приоритетных направлений аграрной политики является развитие малых форм хозяйствования, доля которых в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции за последние 5 лет в среднем составляет около 45%. По итогам сельскохозяйственной переписи, в России насчитывается 36 тыс. сельскохозяйственных организаций, 24,3 тыс. из которых являются микропредпри-

тиями и малыми предприятиями, 174,8 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ), включая индивидуальных предпринимателей; 23,5 млн граждан ведут личное подсобное хозяйство.

Несмотря на сокращение количества КФХ, в целом за 2014–2018 гг. наблюдается увеличение объемов производимой ими продукции и наращивание производственного потенциала. Производство основных видов продукции растениеводства КФХ представлен на рисунке 2.



Виды продукции растениеводства, произведенные КФХ

Рисунок 2. Структура производства основных видов продукции растениеводства КФХ.

Таким образом, КФХ становятся крупнее, устойчивее, увеличивая производство зерновых, подсолнечника, молока, продукции птицеводства и овцеводства. Осуществляется государственная поддержка малых форм хозяйствования: КФХ и сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – СПоК). Ежегодно объем такой господдержки увеличивается. По итогам 2018 г. он составил 25,3 млрд рублей, увеличившись по сравнению с уровнем 2014 г. на 47,2%. Всего за период 2014–2018 гг. на поддержку малых форм хозяйствования направлено 102,8 млрд рублей, в том числе 49,7 млрд рублей на гранты.

Сведения о государственной поддержке КФХ и СПоК представлены в таблице 3 приложения к настоящему докладу.

В результате в сельской местности было создано более 46 тыс. новых постоянных рабочих мест, достигнуто стабильное обеспечение производства малыми



формами хозяйствования 12% всего объема произведенной сельскохозяйственной продукции ежегодно.

Основной проблемой, с которой сталкиваются малые формы хозяйствования, является сбыт произведенной продукции. При этом на фоне повышения доли торговых сетей на рынке данная проблема становится все существенней.

Эффективным механизмом повышения конкурентоспособности небольших производителей является их объединение в СПоК.

Объединяясь, фермеры имеют возможность организовать перерабатывающие производства и выпускать качественную, конкурентоспособную продукцию, отвечающую установленным стандартам. Кроме того, за счет формирования более крупных партий и обеспечения стабильных поставок они получают возможность гарантированного сбыта продукции, в том числе через крупные торговые компании.

АО «Корпорация МСП» совместно с Минсельхозом России, АО «МСП Банк», АО «Россельхозбанк», ПАО Сбербанк и АО «Росагролизинг» в 2018 г. разработан комплекс мер поддержки (коробочный продукт) для СПоК, включающий специализированные кредитные, гарантийные и лизинговые продукты, гранты и субсидии, меры нефинансовой поддержки.

Кроме того, дополнительным драйвером развития кооперации является федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Другим ключевым направлением государственной аграрной политики является развитие рыбохозяйственного комплекса, которое осуществляется в рамках



государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314.

По итогам 2018 г. были достигнуты следующие показатели:

- объем добычи (вылова) водных биоресурсов составил более 5,1 млн тонн, что на 21% выше уровня 2014 г., – это рекордный показатель за последние 26 лет;
- валовой оборот предприятий рыбохозяйственного комплекса достиг 557 млрд рублей и увеличился в 2,3 раза по сравнению с показателем 2014 г. (239 млрд рублей);
- прибыль организаций рыбохозяйственной отрасли увеличилась к уровню 2014 г. в 4,9 раза, превысив 104 млрд рублей;
- объем инвестиций в рыбохозяйственный комплекс составил 32,4 млрд рублей с ростом на 22% (в структуре инвестиций, как правило, преобладают расходы на поддержание основных фондов (капитального ремонта судов рыбопромыслового флота и береговых рыбоперерабатывающих заводов). За последние 10 лет в России было построено и введено в эксплуатацию не более 5 единиц рыбопромыслового флота без учета малотоннажных и маломерных судов);
- среднегодовая численность занятых в рыболовстве составила 139 тыс. человек;
- произведено 4,1 млн тонн рыбных продуктов – переработанных и консервированных – из российского и импортного сырья.

Ключевым элементом действующей на сегодняшний день системы государственного управления в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов является механизм предоставления пользователям квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов сроком на 15 лет. Результаты уже практически пройденного цикла в целом положительные, что связано с повышением устойчивости развития предприятий отрасли, сокращением числа убыточных предприятий. Удельный вес прибыльных организаций в общем объеме организаций по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» составил 82% в 2018 г.

За последнее десятилетие изменилось государственное регулирование в сфере налогообложения организаций рыбохозяйственного комплекса. Снижена фискальная нагрузка на предприятия, в частности посредством предоставления налоговых льгот. Так, например, ставка сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов составляет 15%, а в рыболовстве с целью искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, а также в научно-исследовательских и контрольных целях, ставка сбора обнулена. Реализация рыбы, рыбной и иной продукции на экспорт, а также ввоз ее на территорию Российской Федерации освобождены от уплаты налога на добавленную стоимость. Кроме этого, при реализации рыбы, рыбной и иной продукции на внутреннем рынке ставка налога на добавленную стоимость установлена в размере 10%. Также рыбохозяйственные предприятия применяют специальный налоговый режим – «Единый сельскохозяйственный налог».

Принимаемые меры поддержки обеспечили снижение налоговой нагрузки на рыбохозяйственные организации с 13,7% в 2006 г. до 8% в 2018 г. Эффективность предоставленных налоговых льгот подтверждается ростом объема инвестиций в рыбопромышленную отрасль с 4,5 млрд рублей в 2006 г. до 23,9 млрд рублей в 2018 г.



1.2 КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ РОССИЙСКОГО АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА НА МИРОВОМ РЫНКЕ

Благодаря мерам государственной поддержки в России наблюдается существенный рост производства основных видов продукции АПК, а также намечается тренд на сокращение отрицательного сальдо торгового баланса.

Так, в 2014 г. экспорт сельскохозяйственной продукции составлял 19,7 млрд долларов США, за пять лет его объем вырос в 1,3 раза и в 2018 г. составил 25,8 млрд долларов США.

Одновременно отмечается стабильное снижение импорта. Так, в 2018 г. он составил 29,7 млрд долларов США, что в 1,3 раза ниже уровня 2014 г. – 40 млрд долларов США.

Зафиксирован существенный рост экспорта мясной и масложировой продукции, рыбы и морепродуктов, продукции пищевой и перерабатывающей промышленности. Россия заняла первое место в мире по поставкам пшеницы, а по отдельным товарным позициям входит в тройку лидеров.

Основными партнерами России во внешней торговле продукцией АПК (на которых приходится более половины объема аграрного экспорта) по итогам 2018 г. являлись страны Европейского союза (13% в общем объеме экспорта продукции АПК), Китай (10%), Египет (8%), Турция (7%), Республика Корея (6%), Казахстан (6%), Беларусь (5%), Вьетнам (2%).

Сведения о показателях внешней торговли Российской Федерации сельскохозяйственной продукцией представлены в таблице 4 приложения к настоящему докладу.

Рост экспорта и снижение импорта способствовали существенному сокращению отрицательного сальдо торгового баланса Российской Федерации – более чем в 5 раз (–4,0 млрд долларов США в 2018 г. против –20,2 млрд долларов США в 2014 г.).

Конкурентоспособность российской продукции является основой для развития экспорта. В последние годы в отдельных секторах ведущие российские хозяйства догоняют по уровню производительности своих зарубежных конкурентов. Это произошло благодаря притоку инвестиций и технологической модернизации в

крупных организациях АПК. Ослабление курса рубля также способствовало повышению конкурентоспособности российской продукции на мировых рынках и увеличению объемов вывоза продовольствия и сельскохозяйственного сырья. Основным преимуществом отечественных производителей являются невысокие затраты на рабочую силу, низкая стоимость земель, относительно низкие цены на корма, а также дешевые энергоресурсы.

При этом уровень трудозатрат на единицу продукции выше, чем в других странах, что свидетельствует о недостаточной производительности труда в российском сельском хозяйстве (рисунок 3).

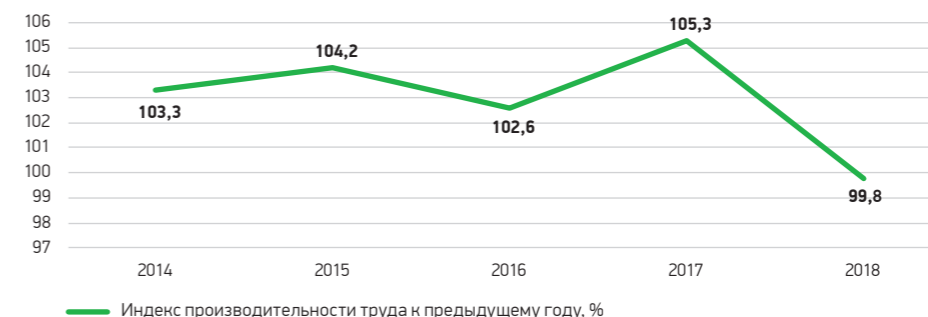


Рисунок 3. Индекс производительности труда в сельском хозяйстве России.

Индексы цен сельскохозяйственных и промышленных производителей на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие в 2014–2018 гг. не превышал уровень инфляции (инфляция в 2014–2018 гг. составила 141,6%, индекс цен сельскохозяйственных производителей – 131,2%, индекс цен на пищевую продукцию – 139,6%).

Рост цен на сельскохозяйственную и пищевую продукцию стимулировал приток дополнительных инвестиций в сельское хозяйство, начали реализовываться новые инвестиционные проекты в растениеводстве и животноводстве, что сказалось на увеличении производства сельскохозяйственной продукции.

За 2014–2018 гг. рост валового производства продукции АПК составил 17,7%. В текущем году ожидается рост производства агропромышленной продукции на уровне 2,4%.

Таким образом, для сохранения лидирующих позиций на мировых рынках необходима смена приоритетов в аграрной политике в сторону повышения эффективности производства посредством распространения инноваций и новейших технологий, укрепления цепочек создания добавленной стоимости в пищевой промышленности и поддержки человеческого капитала на сельских территориях.

2 ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ В 2014–2018 ГГ.



2.1 СОЗДАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ СЕЛЬСКИМИ ТЕРРИТОРИЯМИ ИХ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Ключевые положения развития сельских территорий на долгосрочный период были определены в Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р (далее – Стратегия УРСТ). Она направлена на создание условий для стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения, сохранение социального и экономического потенциала сельских территорий.

Стратегия УРСТ реализуется в два этапа: переходный (2015–2020 гг.) и основной (2021–2030 гг.). Реализация Стратегии УРСТ на переходном этапе осуществляется в соответствии со следующими приоритетами:

- формирование механизмов и стимулов для стабилизации демографической ситуации в сельской местности;
- обеспечение развития жилищной, инженерной и дорожно-транспортной инфраструктуры сельских территорий;
- корректировка существующих дисбалансов в обеспечении доступности и качества услуг образования и здравоохранения в сельской местности;
- обеспечение эпизоотического благополучия сельских территорий;
- разработка и внедрение системы социальных стандартов для сельских территорий;
- формирование и апробация новых экономически эффективных рыночных механизмов организации сельскохозяйственного производства и сопутствующих видов хозяйственной деятельности;
- формирование и апробация экономически эффективных механизмов обеспечения доступности ресурсов;

- совершенствование правового регулирования для решения выявленных проблем устойчивого развития сельских территорий;
- формирование эффективных механизмов межведомственного взаимодействия и координации деятельности по обеспечению устойчивого развития сельских территорий на федеральном, региональном и местном уровнях.

Ключевыми инструментами реализации Стратегии УРСТ плана мероприятий по ее реализации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации в 2018–2020 годах (далее – План) на переходном этапе, являются Госпрограмма АПК и входящая в ее состав с 2019 г. ведомственная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий».

Вместе с тем, План позволит обеспечить синхронизацию с другими государственными программами Российской Федерации, в том числе в сферах образования, здравоохранения, культуры и туризма, физической культуры и спорта, обеспечения жильем и коммунальными услугами, социальной поддержки, транспорта, связи, экономического развития, занятости сельского населения, охраны окружающей среды, природопользования, лесного хозяйства. Реализация Плана позволит добиться мультипликативного эффекта, который почувствует каждый гражданин, проживающий в сельской местности.

Реализация комплекса мероприятий по развитию сельских территорий, повышению качества и уровня жизни сельского населения позволила достичь следующих результатов по итогам 2018 г.:

- численность сельского населения (на начало года) в 2018 г. составила 37,3 млн человек, превысив плановый показатель на 2,0 п.п.;
- ожидаемая продолжительность жизни сельского населения составила 71,7 года, что ниже планового показателя (71,9 года);
- отток сельского населения составил 69,5 тыс. человек при плановом значении 98,6 тыс. человек;
- доля крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей в производстве продукции сельского хозяйства составила 12,5%, превысив плановое значение на 0,4 п.п.;
- темп роста выручки от реализации продукции и услуг сельскохозяйственных потребительских кооперативов к уровню 2017 г. составил 119,4% (плановое значение 108,9%);
- уровень занятости сельского населения составил 61,8%, что на 0,1 п.п. выше планового значения;
- отношение заработной платы в сельском хозяйстве к среднему значению в экономике страны в целом составило 65,6%, существенно превысив плановое значение (53,7%);

- соотношение среднедушевых располагаемых ресурсов сельских и городских домохозяйств составило 64,9%, или 69% от планового показателя;
- общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя в сельских населенных пунктах, приблизилась к плановому значению показателя (27 кв. м на человека), составив 26,9 кв. м на человека;
- удельный вес общей площади жилых помещений в сельских населенных пунктах, оборудованной всеми видами благоустройства, повысился и составил 34,2%, превысив плановое значение на 3,6 п.п.;
- введено в эксплуатацию 78 фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности по итогам 2018 г., что превысило плановое значение на 21 ед.;
- удельный вес общеобразовательных организаций в сельской местности, имеющих водопровод, центральное отопление, канализацию, существенно отстает от плановых показателей – по итогам 2018 г. фактический показатель составил 78,4% при плане в 95%;
- удельный вес зданий (помещений) учреждений культуры и досуга в сельской местности, находящихся в неудовлетворительном состоянии, снизился до 20,7%, улучшив плановые показатели на 3,2 п.п.;
- доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составила 32,5%, что в 1,2 раза выше планового показателя;
- доля сельских домашних хозяйств, имеющих доступ к сети «Интернет» с домашнего компьютера, составила 55,4%, превысив плановый показатель на 0,6 п.п.;



- удельный вес сельских населенных пунктов, имеющих дороги с твердым покрытием, связанные с сетью автомобильных дорог, составил по итогам 2018 г. 70,4%, не достигнув планового показателя (72,4%);
- обеспеченность ветеринарных лечебниц, участков и пунктов, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области ветеринарии, стационарными помещениями составила 74,5%, что на 4,5 п.п. ниже планового показателя.

Очевидно, что ряд показателей Стратегии УРСТ морально устарел и не отвечает современным требованиям. Поэтому в краткосрочной перспективе необходимо скорректировать показатели, акцентировать внимание на повышении качества и уровня жизни сельского населения.

Сведения о достижении плановых значений показателей Стратегии УРСТ представлены в таблице 5 приложения к настоящему докладу.

Вместе с тем, ряд острых социальных проблем развития сельских территорий, в числе которых, в первую очередь, отток населения и сравнительно низкий уровень жизни значительного числа сельчан, требуют срочного решения.

С 2014 по 2018 гг. общий объем финансирования подпрограммы (впоследствии – ведомственной целевой программы) «Устойчивое развитие сельских территорий» составил 171,9 млрд рублей (в т. ч. за счет средств федерального бюджета – 66,5 млрд рублей, консолидированного бюджета – 68,7 млрд рублей, внебюджетных источников – 36,7 млрд рублей).

Доля внебюджетных источников в общем объеме финансирования программ за рассматриваемый период составила 21,3%. При этом основной объем внебюджетного финансирования привлечен в рамках реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан – 34,0 млрд рублей (или 92,6% всего объема внебюджетных средств).

Вместе с тем, ежегодно субъекты Российской Федерации направляют заявки на софинансирование мероприятий в объеме, превышающем предусмотренный уровень финансирования более чем в 4 раза, что свидетельствует о высокой потребности субъектов Российской Федерации в финансировании мероприятий, направленных на повышение качества жизни на селе.

2.2 ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ НА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ

Численность сельского населения Российской Федерации на 1 января 2019 г. составила 37 327 тыс. человек, что на 226 тыс. меньше, чем на 1 января 2018 г. (37 553 тыс. человек). За последние 5 лет доля сельского населения России сократилась с 26% (на 1 января 2015 г.) до 25,4% (на 1 января 2019 г.).

Сокращение сельского населения в целом является устойчивой тенденцией. Негативные процессы депопуляции села 2011–2014 гг. были прерваны лишь в 2015 г. за счет административно-территориальных преобразований, а затем возобновились с нарастающей интенсивностью. Динамика численности сельского населения в составе общей численности населения Российской Федерации представлена на рисунке 4.



Рисунок 4. Сведения о численности населения Российской Федерации.

По итогам 2018 г. естественный прирост сельского населения стал худшим за последние 10 лет, обеспечив максимальную разницу между числом родившихся и умерших (показатель естественного прироста за 2018 г. составил –2,9).

Процесс обезлюдения сельских территорий обусловлен старением сельского населения и «размыванием» трудового потенциала села. Так, возрастная структура сельского населения характеризуется повышенной долей пожилых людей и пониженной долей жителей трудоспособного возраста, что связано с оттоком в города преимущественно лиц трудоспособного возраста. Среди населения трудоспособного возраста численный перевес мужчин над женщинами выше, чем в городской местности. Это может объясняться тем, что трудовая миграция в города в большей степени затрагивает женщин (в силу лучших возможностей трудоустройства женщин в городе, чем на селе).



Продолжающаяся тенденция к миграции сельского населения в города обеспечивает дальнейшее увеличение числа покинутых населенных пунктов – по итогам всероссийской переписи населения 2010 г., количество сельских населенных пунктов без людей составило 19,4 тыс. сел и поселков при общем количестве 153,1 тыс.

Преобладающая часть сельского населения (87%) проживает в сельских поселениях с численностью до 10 тыс. человек. В отличие от городских и наиболее крупных сельских поселений, там недостаточно развита коммуникационная, транспортная и инженерная инфраструктура, не обеспечены необходимые условия для развития предпринимательства, прежде всего малого бизнеса, территории не соответствуют современным условиям базы для оказания сельскому населению образовательных, медицинских, жилищно-коммунальных и социально-культурных услуг. Все это лишает сельчан и, прежде всего, их детей жизненных перспектив и вынуждает переселяться в города.

В целом отмечается, что демографические процессы отражают совокупность демографических, социальных и экономических факторов. Убыль сельского населения является следствием как не до конца завершенного процесса урбанизации, так и недостаточного развития экономики и инфраструктуры сельской местности.

2.3 ТЕКУЩИЙ УРОВЕНЬ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

Уровень доходов сельского населения по-прежнему ниже, чем в городах. В сельской местности пятая часть жителей относится к категории населения с доходами ниже прожиточного минимума, в то время, как в городах – 11,2%. На сельских территориях проживает 53% российского малоимущего населения при его доле в населении страны 25%.

Дифференциация городских и сельских жителей по уровню доходов усиливается: в 2018 г. среднедушевые располагаемые ресурсы сельских домашних хозяйств увеличились по сравнению с уровнем 2017 г. на 4,8%, тогда как у городского населения значение данного показателя выросло на 8,6%. Одновременно с этим самооценка сельскими жителями своего материального благополучия улучшилась. Доля домохозяйств, не испытывающих ограничений в текущем потреблении, за исключением покупки дорогостоящего имущества, выросла с 21,0% в 2017 г. до 24,8% в 2018 г. Но по-прежнему это очень низкий показатель удовлетворенности условиями жизни на селе.



Занятость в сельском хозяйстве, являющимся источником доходов сельского населения, продолжает сокращаться и сегодня составляет около 20%. В то же время высокими темпами растет занятость в торговле и сфере услуг, а также в образовании. В 2018 г. среди сельского населения зафиксировано сокращение общего уровня безработицы до 7,3% против 8,0% в 2017 г.

Сохраняется значительное отставание уровня благоустройства сельского жилищного фонда от городского. По обеспеченности всеми видами благоустройства сельская местность вдвое уступает городской – 34,2% против 79,1%.

Степень износа жилых помещений на селе также выше, чем в городе: степень износа более 70% имеет 3,2% сельского жилищного фонда против 0,9% городского, то есть в сельской местности показатель в 3,5 раза выше. Особенно велик износ сельского жилищного фонда в Дальневосточном (7,9%) и Северо-Западном (7%) федеральных округах. Лучше ситуация в Южном (1,3%), Приволжском (2%) и Центральном (2,4%) федеральных округах.

Остается острой проблема доступности и качества существующей инфраструктуры.

В сфере дошкольного образования улучшилась обеспеченность сельских детей дошкольными образовательными учреждениями: в 2014 г. на 1 тыс. сельских детей в возрасте 1 – 6 лет приходилось 496 мест в дошкольных образовательных организациях, в 2018 г. – 549. Обеспеченность сельских детей данного возраста дошкольными организациями повысилась в 2018 г. до 50,9% (46,1% в 2014 г.). Общая вместимость образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, выросла. За 2014–2018 гг. она увеличилась на 151,1 тыс. мест и составила в 2018 г. 1 617,4 тыс. мест, в том числе в дошкольных образовательных организациях – 1 298,9 тыс. (80,3%). На одну дошкольную организацию на селе в 2014 г. приходи-



лось в среднем 80 мест, в 2018 г. – 98, или на 22,5% больше, что свидетельствует об укрупнении организаций дошкольного образования на селе. Благодаря всем этим мерам удалось ликвидировать очередь в детские дошкольные учреждения.

Техническое состояние зданий сельских дошкольных образовательных организаций постепенно улучшается. Так, число зданий, нуждающихся в капитальном ремонте, снизилось в 2018 г., по сравнению с уровнем 2014 г., на 16,2%, а находящихся в аварийном состоянии – на 20%. Вместе с тем, проблема благоустройства сельских дошкольных организаций остается весьма актуальной, особенно учитывая существенное отставание от городского уровня. **В 2018 г. 8,7% сельских дошкольных образовательных организаций не имели водопровода (в городе – 2,0%), 10,8% – центрального отопления (в городе – 3,1%), 9,7% – канализации (в городе – 2,3%).**

Доступность услуг школьного образования на селе обеспечивают преимущественно государственные образовательные организации (99,7% всех обучающихся). Получает развитие на селе и такая форма обучения, как семейное образование. Общая численность детей школьного возраста, не обучавшихся в 2018 г., составила 3,7 тыс. сельских детей, в том числе 45,7% по состоянию здоровья.

Уровень технического состояния зданий сельских школ за последний год несколько повысился, однако, остается еще недостаточно высоким. На начало 2018-2019 учебного года 12,3% зданий общеобразовательных организаций в сельской местности нуждались в капитальном ремонте, 85,9% – имели водопровод, 84,5% – канализацию, 88,4% – центральное отопление.

В 2018 г. на селе продолжился процесс реструктуризации системы здравоохранения: за 2014–2018 гг. было закрыто 6% больниц, в 2018 г. по сравнению с показателем 2017 г. их количество сократилось на 181 ед. (16%) и составило 982 больницы. Это сокращение частично компенсировалось открытием амбулаторно-поликлинических организаций, в которые преобразовывались отдельные больницы (их число увеличилось в 2018 г. по сравнению с показателем 2014 г. на 1844 ед., или на 60,5%), но за последний год сократилось и их число – на 72 ед., или на 1,5%.

Несмотря на ежегодное открытие новых фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП), их количества (33 553) недостаточно для полноценного оказания первичной медицинской помощи населению.

Вместе с тем, в последние годы на селе получают развитие новые формы медицинского обслуживания: кабинеты (офисы) врачей общей практики (в населенных пунктах с численностью сельских жителей более 1 тыс.), мобильные медицинские бригады, специальные пункты медицинской помощи на базе домашних хозяйств, члены которых прошли специальный инструктаж по оказанию первичной помощи при несчастных случаях, травмах, отравлениях (в сельских населенных пунктах с численностью до 100 человек).

Растет продолжительность жизни населения Российской Федерации. За период с 2015 г. по 2018 г. удалось достичь положительной динамики по ряду демографических показателей в сельской местности: **на 1,77 года (с 69,9 до 71,67 года) выросла ожидаемая продолжительность жизни,**

на 5,6% (с 14,4 до 13,6 на 1 тыс. человек) снизилась общая смертность при рождении; на 26,2% (с 8,4 до 6,2 на 1 тыс. родившихся живыми) снизилась младенческая смертность; на 12,1% (с 640,8 до 563,5 на 100 тыс. человек соответствующего возраста) снизилась смертность населения в трудоспособном возрасте.

На селе действует широкая сеть учреждений культуры и досуга. В период 2014–2018 гг. сеть таких учреждений имела тенденцию к определенному росту. В 2018 г. по сравнению с уровнем 2014 г. она увеличилась на 1,4 тыс. ед. (на 3,8%), а за последний год – на 0,2 тыс. ед. (на 0,5%). Из общего числа этих учреждений 4 413 организаций в 2018 г. составляли библиотеки и 656 – музеи.

Техническое состояние зданий учреждений культурно-досугового типа за 2014–2018 гг. несколько улучшилось: в 2014 г. в неудовлетворительном состоянии находилось 24,8% зданий, в 2018 г. – 20,7%, в том числе 1,7% в аварийном состоянии, 19,0% требовался капитальный ремонт.

Что касается доступности спортивной инфраструктуры, то здесь наблюдаются встречные тенденции: с одной стороны, сокращение инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, а с другой – увеличение численности сельского населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом (32,5% от общей численности сельских жителей).

В 2018 г. инфраструктура для занятий физической культурой и спортом в сельской местности включала 108,6 тыс. сооружений (99,7% от показателя 2014 г.), что составляет 37,8% от общего их числа в целом по стране.

Качество дорожной сети и транспортного обслуживания имеет принципиальное значение для создания приемлемых условий жизни сельского населения. **Удельный вес сельских населенных пунктов, имеющих связь по дорогам с твер-**



дым покрытием с сетью автомобильных дорог общего пользования, вырос с 69,5% в 2014 г. до 71% в 2018 г.

За 2014–2018 гг. протяженность автомобильных дорог общего пользования увеличилась на 92,9 тыс. км (на 6,5%), практически весь прирост произошел за счет дорог местного значения, протяженность которых увеличилась на 88,2 тыс. км, или 10,1%; протяженность дорог регионального (межмуниципального) значения увеличилась на 2,1 тыс. км (на 0,4%), федерального – на 2,6 тыс. км (на 5,0%). **Техническое состояние автомобильных дорог общего пользования остается крайне неудовлетворительным: в 2018 г. 47,2% автомобильных дорог местного и 57,6% регионального (межмуниципального) значения не отвечали нормативным требованиям**, и за последние пять лет кардинальных положительных изменений не произошло, что отрицательно сказывается на качестве жизни сельских жителей. Особенно тяжелое положение сложилось с качеством местных дорог: если в 2014 г. не отвечало нормативным требованиям 43,4% дорог местного значения, то в 2018 г. – 47,2% или на 8,8% больше; по сравнению с уровнем 2017 г. этот показатель увеличился на 0,9%. Качество региональных автомобильных дорог за последний год снизилось на 1,2%.

Такая большая страна как Россия нуждается в дифференцированном подходе к развитию сельских территорий разных типов. Высоким уровнем социально-экономического развития сельских территорий на протяжении 2014–2018 гг. характеризуются только 12 субъектов Российской Федерации Центрального, Приволжского и Северо-Западного федеральных округов: Белгородская, Калужская, Курская, Липецкая, Орловская, Рязанская, Тамбовская, Калининградская и Ленинградская области, Республики Адыгея и Северная Осетия – Алания, Татарстан.

Высокий уровень социально-экономического развития сельских территорий не всегда определяется благоприятными природно-климатическими условиями. Создание комфортных условий для проживания на сельских территориях, рост занятости и доходов сельского населения позволяют достигать высокого уровня социально-экономического развития в регионах, не отличающихся достаточно благоприятными погодными условиями для стабильного ведения производственной деятельности в аграрной сфере.

В связи с этим, в целях повышения качества жизни сельского населения, приоритетной задачей должна являться выработка индивидуальных подходов в определении развития различных по своим типам территорий с переходом на проектные методы их развития.

В рамках реализации данного подхода должны быть выработаны альтернативные, отличные от применяемых в настоящее время шаблонных и сетевых, решения по ключевым социальным направлениям: образование, здравоохранение, культура, спорт, обеспечение доступности государственных и финансовых услуг. При этом, с учетом значительного прогресса в обеспечении сельских территорий современными средствами связи и телекоммуникации, данный подход должен основываться на дальнейшем внедрении и расширении использования дистанционных технологий посредством сети Интернет, в том числе на базе государственных организаций и Почты России, потенциальная роль которой в предоставлении современных услуг сельскому населению возрастает.

3 ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА



3.1 ДРАЙВЕРЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

ПЕРЕХОД НА УСТОЙЧИВЫЕ МЕТОДЫ ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (далее – ФАО), для того, чтобы обеспечить к 2050 г. население продовольствием, необходимо увеличить его производство на 60%. В условиях меняющегося климата и сокращения основных ресурсов – плодородной земли, воды и, главное, энергии – рост производства на устаревшей технологической базе невозможен.

В рамках поставленных задач международным сообществом было принято решение о необходимости развития следующих направлений:

1. Повышение эффективности использования природных и трудовых ресурсов для производства продовольствия посредством использования новых технологических подходов к производству.
2. Сохранение и улучшение состояния природных ресурсов, используемых для производства продовольствия.
3. Социальное развитие сельской местности, инклюзивное развитие аграрного сектора, при котором все экономически состоятельные производители имеют доступ к природным и финансовым ресурсам.
4. Повышение устойчивости человеческого сообщества и экосистем к внешним воздействиям, в том числе к природным и антропогенным катаклизмам и резким колебаниям мировых рынков.
5. Устойчивая система управления агропродовольственным комплексом, опирающаяся на прозрачное и эффективное законодательство, соблюдающая рациональный баланс частной инициативы и государственного регулирования.

Российская Федерация реализует политику в контуре, обозначенном ФАО, при этом ее реализация имеет следующие особенности.

Так, необходимо отметить значительную волатильность урожая в стране, напрямую зависящую от природных факторов, вызванных, в том числе, низкими

темпами использования новейших технологий, семенного материала, мелиорации, что делает производство более зависящим от погодных условий.

Решение задач в рамках перечисленных направлений осуществляется посредством внедрения новых технологий, при этом технологическое отставание объясняется во многом и низким уровнем инвестиций в аграрные прикладные исследования и фундаментальную науку.

Кроме того, недостаточное внимание к развитию малого бизнеса снижает устойчивость агропродовольственной системы.

Одной из наиболее остро стоящих задач в агропромышленном секторе экономики является снижение сельскохозяйственных потерь. Так, согласно данным Росстата, в Российской Федерации в год на человека приходится 56 кг пищевых отходов.

Вместе с тем, курс на сокращение агропродовольственных потерь, заключающийся в более рациональном использовании земель, воды, энергии, рабочей силы, является одной из ключевых задач, позволяющих сократить расходы, повысить эффективность отрасли, а также повлиять на ее конкурентоспособность в целом.

КАЧЕСТВО И БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ

Минсельхоз России при участии отраслевых союзов (ассоциаций) осуществляет разработку технических регламентов Евразийского экономического союза и изменений к ним, устанавливающих единые обязательные к применению требования к безопасности пищевой продукции и невведению потребителей в заблуждение. Нуждается в дальнейшем совершенствовании технического регулирования отраслей, направленных на производство молока и молочной продукции, рыбы и рыбной продукции, мяса и мясной продукции, масложировой продукции, алкогольной продукции, мяса птицы и продукции его переработки.

Одновременно необходимо усилить ответственность производителей за нарушение требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции, в том числе предусмотреть увеличение размера штрафных санкций, а также возможность изъятия оборудования у нарушителей и приостановки их деятельности по решению суда.

В 2016 г. принята Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 г., которая ориентирована на обеспечение полноценного питания, профилактику заболеваний, увеличение продолжительности и повышение качества жизни населения, стимулирование развития производства и обращения на рынке пищевой продукции надлежащего качества.

Также в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации прошел первое чтение законопроект, направленный на актуализацию нормативной базы в сфере обеспечения качества и безопасности пищевой продукции, гармонизацию национального законодательства с актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также на законодательное закрепление и



определение принципов здорового питания, в том числе принципов организации горячего питания детей.

Одним из основных механизмов повышения качества продукции является стандартизация. Поэтому необходимо совместно с отраслевыми союзами (ассоциациями) и научными организациями определить перспективные направления стандартизации в АПК на долгосрочную перспективу, которые бы отвечали современным потребностям и обеспечивали повышение конкурентоспособности отечественной пищевой продукции на внутреннем и внешних рынках.

Отдельное внимание необходимо уделить повышению качества закупаемой пищевой продукции для государственных и муниципальных нужд, в том числе включить в описание товара более полную информацию о его качественных характеристиках, а также ввести обязательные лабораторные исследования безопасности и качества.

Кроме того, Минсельхозом России совместно с Россельхознадзором осуществляется работа по выстраиванию архитектуры контроля качества и безопасности путем обеспечения сквозной прослеживаемости животноводческой и растениеводческой продукции.

В настоящее время при обращении сельскохозяйственной продукции и продовольствия функцию по обеспечению прослеживаемости животноводческой продукции (включая готовую мясную, рыбную и молочную продукцию) выполняет компонент «Меркурий» Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии. Также осуществляется разработка и внедрение цифровой системы прослеживаемости зернового рынка.

Это даст возможность определить происхождение, местоположение, маршрут движения сырья и пищевых продуктов, в том числе определить источник



происхождения некачественной продукции, а также стимулировать развитие современной инфраструктуры хранения, чтобы снизить риски сельскохозяйственных потерь.

ОРГАНИЧЕСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

По данным Международной федерации органического сельского хозяйства, совокупный объем мирового рынка органических продуктов составляет 97 млрд долларов США. При этом мировой рынок органической продукции обладает высоким потенциалом и к 2025 г. может увеличиться до 212–230 млрд долларов США.

Требования, предъявляемые к производству органической продукции, существенно отличаются от требований, предъявляемых в традиционном сельском хозяйстве. В частности, при ведении органического сельского хозяйства запрещается применение агрохимикатов, пестицидов, антибиотиков, стимуляторов роста, откорма животных, гормональных препаратов, генетически модифицированных организмов и так далее.

Более 80 стран имеют собственные законы в данной сфере, а в Европе, США, Японии, Индии, Канаде и Китае существуют развитые системы регулирования органического сельского хозяйства. Среди стран СНГ законы об органическом сельском хозяйстве приняты в Казахстане, Молдове, Грузии, Армении, Беларуси.

По данным экспертного сообщества, на сегодняшний день около 100 отечественных производителей органической продукции имеют соответствующую сертификацию, в том числе зарубежную, а также сертификацию частных систем.

Объем рынка органической продукции в России составляет более 180 млн долларов США. Таким образом, доля России на мировом рынке этих продуктов на текущий момент составляет около 0,2%. В то же время в случае реализации воз-

можностей отечественного АПК производство российской органической продукции в среднесрочной перспективе может превысить 5 млрд долларов США.

В целях создания условий для развития отрасли производства органической продукции Президентом Российской Федерации В.В. Путиным подписан Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в целях реализации которого Минсельхозом России разработаны следующие основные нормативные правовые документы:

- проект приказа «Об утверждении порядка ведения единого государственного реестра производителей органической продукции, в том числе порядка предоставления органами по сертификации сведений, подлежащих обязательному внесению в единый государственный реестр производителей органической продукции, а также порядка предоставления информации о наличии или об отсутствии сведений о производителях органической продукции в едином государственном реестре производителей органической продукции»;
- проект приказа «Об утверждении формы и порядка использования графического изображения (знака) органической продукции единого образца».

Роспатентом 25 июля 2019 г. зарегистрировано отчуждение по договору исключительного права на товарный знак органической продукции № РД0302736 (рисунок 5).



Рисунок 5. Товарный знак органической продукции, произведенной на территории Российской Федерации.

В целях обучения производителей и специалистов по сертификации производства органической продукции в настоящее время прорабатывается вопрос создания «Центра компетенций» по развитию органического сельского хозяйства.

«ЗЕЛЕНЫЙ БРЕНД» КАК КОНЦЕПЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ УСТОЙЧИВЫМИ МЕТОДАМИ

На фоне изменений технологий в АПК отмечается рост популярности экологически чистых продуктов у современного потребителя. Тренд современного общества – здоровый образ жизни, потребление продуктов, не причиняющих ущерб

окружающей среде. Это приводит к необходимости государственного регулирования данного сегмента товарооборота. Государство должно и будет защищать своего потребителя от недобросовестных игроков на рынке.

Другой аспект вводимого правового регулирования – унификация международных требований к продукции данного сегмента. Потенциал российского АПК позволяет заявить о себе как о перспективном игроке на данном рынке, уже сейчас наблюдается значительный интерес производителей к данной продукции.

В связи с этим дополнительным инструментом развития рынка сельскохозяйственной продукции и ее продвижения на зарубежных рынках является создаваемый по поручению Президента Российской Федерации В. В. Путина новый экспортно ориентированный российский защищенный («зеленый») бренд экологически чистой сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Этим знаком будет отмечена сельскохозяйственная продукция с улучшенными экологическими характеристиками, выращенная или произведенная с использованием методов бережного отношения к окружающей среде.

В целях реализации поручений Президента Российской Федерации В. В. Путина по созданию российских защищенных брендов разработан и прошел процедуру публичного обсуждения соответствующий проект федерального закона.

Также планируется введение знака российского защищенного («зеленого») бренда экологически чистой сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия единого образца. Введение знака в России будет способствовать решению проблемы гринвошинга, росту узнаваемости отечественной «зеленой» продукции, повышению ее экспортного потенциала.

РАЗВИТИЕ АГРОЛОГИСТИКИ

В настоящее время для транспортировки сельскохозяйственной продукции в основном используются автомобильный, железнодорожный, морской и речной виды транспорта.

Так, в 2018 году для перевозок зерна между субъектами Российской Федерации (для внутреннего потребления) наибольшая долю занял автомобильный транспорт, на который пришлось порядка 76% общего объема перевезенного зерна между субъектами Российской Федерации (34,3 млн тонн в натуральном выражении). Остальной объем был перевезен в основном железнодорожным транспортом – около 23% (10,4 млн тонн) и внутренним водным транспортом – менее 1% (0,2 млн тонн). В структуре перевозок из субъектов Российской Федерации на экспорт основная доля также приходится на автотранспорт – 66% (36,2 млн тонн), железнодорожный транспорт – 31% (16,8 млн тонн), на внутренний водный транспорт – 3% (1,9 млн тонн).

К 2035 г. ожидается сокращение доли внутренних перевозок автотранспортом с 76% в 2018 г. до порядка 60%, что обусловлено значительным потенциалом наращивания перевозок зерна железнодорожным и внутренним водным транспортом.



Развитие и популяризация внутреннего водного транспорта позволят повысить эффективность, оптимизировать и диверсифицировать выстраивание логистических маршрутов при перевозке сельскохозяйственных грузов как внутри страны, так и при экспортных поставках.

Компенсация части затрат на транспортировку продукции АПК является одним из наиболее востребованных инструментов поддержки российских производителей сельскохозяйственной и продовольственной продукции и позволяет повысить конкурентоспособность российской продукции АПК как на российском, так и на зарубежных рынках.

В целях выравнивания доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей действует механизм государственной поддержки, устанавливающий льготные тарифы на перевозку зерна железнодорожным транспортом в период с февраля по август из Оренбургской, Курганской, Омской, Новосибирской, Тюменской и Кемеровской областей, Красноярского и Алтайского краев.

В настоящее время Минсельхозом России прорабатывается вопрос корректировки данного механизма в части:

- расширения номенклатуры перевозимых грузов – распространения действия субсидирования транспортных затрат на семена масличных культур (соевые бобы), продукты переработки семян масличных культур (шрот), сельскохозяйственную технику и минеральные удобрения;
- установления льготного тарифа на перевозку зерновых культур в регионы Дальневосточного федерального округа без временных ограничений;
- субсидирования затрат на перевозку семян масличных культур и продуктов их переработки из регионов Дальневосточного федерального округа в

регионы Центрального и Северо-Западного федеральных округов в период с 1 ноября 2019 г. по 31 декабря 2021 г.;

- субсидирования затрат на перевозку сельскохозяйственной техники и минеральных удобрений в регионы Дальневосточного федерального округа, занимающиеся производством сои, в период с 1 ноября 2019 г. по 31 декабря 2021 г.

Также сократить логистические затраты позволяет механизм государственной поддержки, направленный на компенсацию части затрат, понесенных российскими организациями на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции автомобильным, железнодорожным и водным транспортом.

Однако оказание мер государственной поддержки зачастую нивелируется растущими транспортными расходами.

Так, операторы подвижного состава зачастую повышают ставки арендной платы за вагоны не только по объективным причинам, таким, как оборачиваемость и выбытие, но и по спекулятивным, связанным с сезонностью транспортировки грузов АПК или размером субсидии, полученной из федерального бюджета.

Вместе с тем, необходимо не только увеличивать существующий парк для перевозки продукции АПК, но и эффективно им оперировать в целях снижения оборачиваемости вагонов для увеличения скорости и сокращения стоимости доставки грузов.

Одновременно предприятия и организации АПК сталкиваются с высокими тарифами на транзитные грузовые перевозки через территорию сопредельных государств, в первую очередь Казахстана, при экспортных поставках в Китай и прочие азиатские страны, а также прибалтийских государств при перемещении сельскохозяйственной продукции в направлении Калининграда.

Минтрансом России совместно с ФАС России, Минэкономразвития России и ОАО «РЖД» в рамках исполнения поручений прорабатывается вопрос возможного снижения транспортных расходов и применения внутренних тарифов на перевозки грузов железнодорожным транспортом между континентальной частью Российской Федерации и Калининградской областью на все расстояние перевозок, в том числе по территориям Беларуси и Литвы, а также вопрос создания на базе ОАО «РЖД» единого оператора грузопотоков в Калининградскую область.

Также одним из важнейших направлений развития экспортного потенциала страны является развитие логистической инфраструктуры и логистического обеспечения.

Основным способом экспорта продукции АПК являются морские перевозки. Так в 2018 г. более 90% объема экспорта зерновых культур (54,9 млн тонн) перевалено через морские терминалы, 93% общего объема перевалки зерновых грузов в морских портах Российской Федерации осуществляется в специализированных терминалах Азово-Черноморского бассейна, которые по итогам 2018 г. были загружены на 97,7%.

Согласно Долгосрочной стратегии развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года, объем производства зерновых культур (по оптимистичному сценарию) в 2024 г. увеличится до 141 млн тонн (по итогам 2018 г. было 112,4 млн тонн), в 2035 г. – до 150,3 млн тонн.

Для обеспечения растущего экспортного потенциала и повышения уровня конкуренции в секторе портовой и сухопутной железнодорожной перевалки необходимо увеличить текущие мощности перевалки зерновых и пищевых наливных грузов в специализированных терминалах Азово-Черноморского бассейна, а также переориентировать транспортную логистику части экспортных зерновых грузов в направлении портов Дальневосточного и Балтийского бассейнов.

Минсельхозом России были направлены в Минтранс России соответствующие предложения по реализации приоритетных инвестиционных проектов, связанные с увеличением портовых мощностей по перевалке сельскохозяйственной продукции, предложения по включению данных проектов в Комплексный план расширения и модернизации магистральной инфраструктуры на период до 2024 г.

Следует отметить, что наряду с расширением объема припортовых элеваторов и портовых мощностей перевалочных комплексов необходимо увеличить пропускную способность припортовых железнодорожных станций, подъездных путей и автомобильных дорог.

Важной частью развития агрологистической инфраструктуры страны также является создание федеральной сети транспортно-логистических центров (далее – ТЛЦ) по принципу «от Калининграда до Владивостока», связанной единой информационной системой, позволяющей отслеживать и регулировать товарные потоки. Одной из стратегических целей формирования сети ТЛЦ является реализация транзитного и экспортного потенциала за счет снижения логистических издержек, повышения скорости и надежности доставки грузов, внедрения передовых технологий перевозки, расширения номенклатуры и повышения качества логистических услуг.



3.2 РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

Ключевым фактором для обеспечения интенсивного развития агропромышленного комплекса Российской Федерации является повышение вовлеченности земель сельскохозяйственного назначения в оборот и эффективности их использования.

Кроме того, к основным задачам в сфере использования земельных ресурсов относится сохранение и воспроизводство плодородия почв, сохранение качественных характеристик почв земель сельскохозяйственного назначения как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве.

Совершенствование земельного законодательства должно базироваться на главном принципе: земля сельскохозяйственного назначения является национальным достоянием. Такой статус сельхозземель подчеркивает их важное социальное, общегосударственное значение для граждан России и будущих поколений вне зависимости от того, в чьей собственности находятся земельные участки.



Комплексные проблемы, накопившиеся в области регулирования земельных отношений, в ближайшие годы будут серьезным препятствием для выполнения поставленных перед агропромышленным комплексом задач, таких, как увеличение экспортного потенциала агропромышленного комплекса, развитие сельских территорий и обеспечение продовольственной безопасности.

К числу основных проблем можно отнести:

- существенное сокращение площади земель сельхозназначения (с 639 млн га в 1990 г. до 383 млн га с учетом увеличения площади земель в связи с присоединением Республики Крым), в том числе в особо важном сегменте сельхозугодий – на 7% (с 212,2 до 197,7 млн га);
- отсутствие полной и достоверной информации о землях сельскохозяйственного назначения и их качественных характеристиках в связи с тем, что свыше 20 лет не проводилась инвентаризация земель сельскохозяйственного назначения;
- неиспользование по назначению 32 млн га сельхозугодий, в т.ч. не используются пашни 20,2 млн га, из которых пригодно для введения в сельскохозяйственный оборот – 9,8 млн га или 48,5%;
- существенный объем неразграниченных земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности;
- неустановленность в соответствии с требованиями законодательства границ в отношении более 50% площади всех земель сельскохозяйственного назначения.

Несмотря на принимаемые Минсельхозом России меры по вовлечению в оборот новых земель, **общая площадь земель в сельскохозяйственном обороте не увеличивается.** Продолжается выбытие за счет нерационального и ненадлежащего использования земель, а также перевода земель сельскохозяйственного назначения в другие категории на основании решений субъектов Российской Федерации.

Вывод из сельскохозяйственного оборота земель имеет негативные социальные и экономические последствия:

- уменьшение площади пахотных земель на душу населения и, как следствие, уменьшение валового сбора сельскохозяйственной продукции;
- потери «вложенного труда» (в мероприятия по повышению плодородия почв, мелиорацию вложены огромные финансовые средства);
- сокращение сельского населения, приобретающее характер социального опустынивания.

Если этот процесс не будет задержан, то он может привести в ближайшие годы к выбытию деградированных земель, нарушению инфраструктурного развития сельских территорий.

Длительное неиспользование площадей пашни и посевных площадей и связанное с этим ухудшение качественных характеристик земель сельхозназначения потребует больших усилий и материально-финансовых затрат на обратный процесс вовлечения их в оборот земель. Каждый год промедления ведет к трудно обратимым последствиям.

Проблема сокращения пашни и названных последствий является частью проблемы неэффективного использования земельных ресурсов в целом. В настоящее время управление земельно-ресурсным потенциалом АПК России, особенно пашней, требует проведения системных мероприятий, направленных на повышение эффективности и рациональности его использования. Несмотря на обладание 10% продуктивных земель мира, доля России в производстве сельскохозяйственной продукции составляет всего лишь около 2%. Указанный комплекс проблем невозможно решить путем реализации отдельных мероприятий и обеспечить вовлечение в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель в объемах, достаточных для наращивания к 2024 году экспорта продукции агропромышленного комплекса до уровня 45 млрд долларов США в год, развития сельских территорий и обеспечения продовольственной безопасности.

С учетом изложенного, в целях решения обозначенных проблем и создания условий для эффективного управления землями сельскохозяйственного назначения, Минсельхозом России в настоящее время готовится проект государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, основными направлениями которой в числе прочих планируется: развитие мелиоративного комплекса Российской Федерации, выявление неиспользуемых земельных участков, исследование земельных участков на предмет оценки их качества, спроса, экономической целесообразности вовлечения их в сельскохозяйственный оборот, создание информационного паспорта земельного участка и размещение этой информации в единой федеральной информационной системе земель сельскохозяйственного назначения, предоставление потенциальным землепользователям доступа к информации о предлагаемых земельных участках, организация системы землеустроительного обеспечения использования земель сельскохозяйственного назначения и проведение кадастровых работ.

Организация программного подхода к системному управлению землями сельскохозяйственного назначения, консолидация ресурсов и использование всех инструментов государственной поддержки сельскохозяйственных производителей позволит достичь синергетического эффекта решения государственных задач, стоящих в настоящее время перед агропромышленной отраслью Российской Федерации.

Кроме того, одним из направлений повышения эффективности использования земельных ресурсов является развитие мелиоративного комплекса. В Российской Федерации имеется 9,45 млн га мелиорируемых земель, в том числе 4,67 млн га орошаемых и 4,78 млн га осушенных земель. Для выращивания сельскохозяйственных культур используется 7,13 млн га мелиорируемых земель (75% от их наличия), в том числе 3,86 млн га орошаемых и 3,27 млн га осушенных земель. Использование технологий мелиорации себя в полной мере оправдывает. На мелиорируемых землях, занимающих 8% от площади пашни, производится до 70%



овощной, бахчевой продукции и картофеля, весь объем риса, около 20% кормов для нужд животноводства, а также другие виды продукции.

Вместе с тем, наличие существующей сегодня в стране площади мелиорируемых земель при невысокой их продуктивности не может нейтрализовать риск появления неблагоприятных погодных условий. Дополнительным фактором является неудовлетворительное техническое состояние существенной части объектов мелиоративного комплекса. Многие из них построены в 60–80 годах прошлого века, их основные фонды физически и морально устарели, не отвечают современным требованиям, требуют капитальных вложений. Износ основных фондов движимого и недвижимого имущества составляет 72%, износ гидротехнических сооружений – 62%.

С 2014 г. сначала в рамках федеральной целевой программы, а с 2019 г. – ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» реализуются мероприятия, направленные на сохранение и развитие мелиоративных систем всех форм собственности.

В рамках Госпрограммы АПК проводятся мелиоративные мероприятия, направленные на обеспечение прироста производства продукции растениеводства до конца 2025 г. в 201% к уровню 2017 г., а также на увеличение производства экспортно ориентированной продукции. Всего в период 2019–2025 гг. планируется выполнить комплекс мелиоративных мероприятий на площади 3 033,9 тыс. га, в том числе ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования на площади 852,6 тыс. га.; вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий на площади 941,2 тыс. га.; обеспечение защиты и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий на площади



467,6 тыс. га; обеспечение защиты земель от водной эрозии, затопления и подтопления за счет проведения противопаводковых мероприятий, расчистки мелиоративных каналов, капитального ремонта объектов мелиоративного комплекса и технического оснащения эксплуатационных организаций на площади 772,5 тыс. га.

В целях повышения плодородия почв субъектами Российской Федерации разработаны региональные системы земледелия, включающие такие мероприятия, как: раскисление кислых почв, увеличение объемов применения минеральных удобрений, ввод в оборот неиспользуемой пашни.

Совокупная площадь земель сельскохозяйственного назначения, требующих раскисления, составляет свыше 35 млн га. Только систематическое внесение удобрений, в первую очередь минеральных, позволяет увеличить валовой сбор сельскохозяйственных культур и повысить продуктивность почв. В целях выполнения установленной задачи развития экспортного потенциала необходимо поднять уровень внесения минеральных удобрений до 8 млн тонн к 2025 г., что в 2,8 раза превышает показатель 2018 г. Эту масштабную задачу нужно решать совместно со значительным числом структур, в том числе с Минпромторгом России, ФАС России, РАПУ, биржевыми структурами, региональными органами управления АПК и сельхозтоваропроизводителями.

Комплекс предусмотренных мер, направленных на повышение эффективности использования земельных ресурсов, позволит повысить объемы производства в целях обеспечения Доктрины продовольственной безопасности и реализации существующего экспортного потенциала.

3.3 ПЕРЕХОД К ИННОВАЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Развитие мирового аграрного сектора в ближайшей перспективе будет определяться необходимостью его перехода на принципы устойчивого, «умного» развития, что предполагает резкий рост эффективности использования ресурсов, снижение экологической нагрузки на агропромышленный комплекс. Все это невозможно в рамках существующих технологий и управленческих решений. Инновативное развитие аграрного сектора становится императивом его развития в будущем.

В России этот вызов осложняется еще и тем, что за последние десятилетия в стране наметилось заметное отставание в развитии аграрной науки и образования от передовых стран, основных конкурентов на мировых рынках, обусловленное низкими объемами расходов на исследовательскую деятельность. Так, в российском бюджете расходы на научные исследования и разработки занимают 3,1%, при этом в общем объеме расходов на услуги, на указанные направления приходится 11–14%. По этому показателю Россия значительно отстает от торговых партнеров. В США на поддержку науки тратится 22% расходов на общие услуги, в Израиле – 43%, в Бразилии – 77%.

Сведения о расходах федерального бюджета на научные исследования и разработки в аграрной сфере представлены в таблице 6 приложения к настоящему докладу.

ЦИФРОВИЗАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

В ближайшие годы в сфере инновативного развития сельского хозяйства будут решаться три основные задачи: цифровизация сектора, ускорение его научно-технического обеспечения и реорганизация системы подготовки кадров.

Основной потенциал повышения эффективности аграрного сектора в настоящее время определяется возможностями цифровизации АПК. Широкое внедрение системного анализа больших данных приведет к использованию платформенных решений и платформенных моделей производства, что позволит оптимизировать основные производственные процессы и снизить себестоимость готовой продукции.

Эффективность развития АПК будет определяться широким внедрением новых технологий в растениеводстве, животноводстве, переработке сельскохозяйственного сырья, за счет широкого применения автоматизации и использования киберфизических систем, что позволит снизить издержки производства, исключить

влияние человеческого фактора и оптимизировать цепочку производства и поставок готовой продукции.

Кроме того, внедрение цифровых технологий позволит управлять агропромышленным комплексом на основе планирования и прогнозирования рисков.

Прежде всего необходимо создать цифровые сервисы:

- аккумуляции информации и оценки использования земель сельскохозяйственного назначения для цифрового землепользования и землеустройства, формирования банка наилучших доступных технологий для производства продукции;
- оперативного мониторинга, диагностики и упреждающего моделирования развития болезней, сорняков и вредителей сельскохозяйственных культур;
- агрометеопрогнозирования;
- прослеживаемости продукции АПК, включая информационную систему прослеживаемости зерна;
- обеспечения информационной поддержки и предоставления услуг субъектам АПК.

В целях создания цифровой платформы, объединяющей основные направления развития АПК, Минсельхозом России реализуется ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство».

Также отдельным важным аспектом цифровизации АПК является обеспечение доступности и прозрачности процесса получения господдержки. В рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» осуществляется разработка информационной системы, позволяющей получать государственную поддержку АПК в электронном виде.

Частичная автоматизация процесса оформления субсидий, грантов, льготных услуг АПК или ее отсутствие вынуждают получателя господдержки лично и неоднократно посещать различные инстанции, предоставлять документы на бумаге, зачастую в нескольких экземплярах. Такая организация процесса значительно увеличивает сроки обработки заявок, снижает эффективность государственной поддержки и увеличивает количество возможных ошибок, что негативно сказывается на качестве планирования бюджетных ассигнований на будущие периоды.

Создаваемая система обеспечит перевод в электронный вид процессов получения государственной поддержки как в виде субсидий и грантов, так и в виде льготного оказания услуг: кредитования, транспортировки сельскохозяйственной продукции и агролизинга.

Внедрение цифровых технологий позволит ускорить процессы получения государственной поддержки, повысить результативность, доступность и прозрачность ее мер, а также сократить затраты сельскохозяйственных товаропроизводи-



телей на предоставление финансовой отчетности, предусмотренной соглашениями на предоставление субсидий.

Окончание проекта запланировано на 31 декабря 2021 г. Ожидаемые результаты к 2022 г.:

- не менее 75% мер господдержки АПК будет выдаваться посредством созданной информационной системы;
- не менее 50% льготных кредитов АПК будет выдаваться посредством созданной информационной системы.

Другим важнейшим направлением является цифровизация землепользования и землеустройства, направленная в том числе на эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

Цифровизация землепользования и землеустройства позволит решить следующие задачи:

- осуществлять обследование, инвентаризацию и мониторинг земель сельскохозяйственного назначения с целью их охраны от негативного и иного воздействия, выявления земель, подлежащих вовлечению в оборот;
- осуществлять оценку земель сельскохозяйственного назначения, основываясь на данных космической съемки Земли, аэрофотоснимках, данных агрохимического состава почв, вегетативных индексах растений, наличия мелиоративных мероприятий;
- обеспечивать передачу вовлекаемых в оборот земель землепользователям по договорам аренды или купли-продажи;



- организовать мониторинг мероприятий, направленных на улучшение плодородия почв: мелиорации и рекультивации земель.

В результате к концу 2023 г. будут созданы цифровые сервисы, обеспечивающие эффективное вовлечение 12 миллионов гектар земель сельскохозяйственного назначения в оборот.

Важно отметить, что полнота реализации данных проектов потребует дополнительной государственной поддержки.

Ускоренная цифровизация позволит создать необходимые предпосылки для активного перехода аграрной отрасли на новый технологический уклад. Его основными компонентами станут использование роботизированных и беспилотных машин и механизмов, массовый переход аграриев на использование систем точного применения ресурсов, использование экологически безопасных средств защиты растений и ветеринарных препаратов. В результате будет обеспечен существенный рост производительности труда, более экономное использование ГСМ, минеральных удобрений и средств защиты растений, повышение скорости и качества выполняемых технологических операций. Все это позволит обеспечить рост объемов производства и повышение качества продукции. Немаловажным следствием цифровизации станет также снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду.

УСКОРЕНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АПК

Одним из перспективных направлений устойчивого роста аграрного комплекса является переход к высокопродуктивному и экологически чистому производству сельскохозяйственного сырья, разработка и внедрение систем рационального применения средств химической и биологической защиты сельскохозяйственных растений и животных, хранение и эффективная переработка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Рост производства товарной сельскохозяйственной продукции позволил увеличить уровень самообеспеченности, который по отдельным видам товаров превысил показатели продовольственной безопасности, и существенно увеличить обеспеченность внутреннего рынка продуктами отечественного производства.

Удельный вес сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия отечественного производства в общем объеме ресурсов внутреннего рынка (с учетом структуры переходящих запасов) представлен в таблице 7 приложения к настоящему докладу.

При этом остается проблемой обеспечение сельскохозяйственных производителей семенами и племенным материалом.

В семеноводстве из-за длительного селекционного процесса выход на рынок конкурентоспособного семенного материала занимает длительный период времени.

По итогам 2019 г. использование сельхозтоваропроизводителями отечественного семенного материала по основным видам сельскохозяйственных культур составит 62,7%.

Проектом новой Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации установлено пороговое значение самообеспеченности семенами основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции в размере не менее 75%.

Для удовлетворения потребности отечественных сельхозтоваропроизводителей импортируется в больших объемах племенная продукция (материал) в молочном скотоводстве в виде живых животных разных половозрастных групп (телки, нетели, бычки) и племенного материала (семя, эмбрионы), в птицеводстве в виде сutoчного молодняка и инкубационных яиц.

Снизить технологические риски в агропродовольственной сфере и повысить качество отечественной сельскохозяйственной продукции на основе научно-технологического обеспечения предполагается в том числе за счет уменьшения импортозависимости в части семенного материала и племенной продукции, а также разработки новых технологий переработки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Прежде всего необходимо снизить уровень импортозависимости за счет разработки, внедрения и последующего использования технологий производства семян высших категорий (оригинальных и элитных) сельскохозяйственных растений, племенной продукции (материала), высококачественных кормов, кормовых добавок для животных, лекарственных средств для ветеринарного применения, пестицидов и агрохимикатов биологического происхождения для применения в сельском хозяйстве, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия путем увеличения числа конкурентоспособных отечественных технологий, средств диагностики патогенов сельскохозяйственных культур, современных методов контроля качества сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и экспертизы генетического материала.

Инновационные подходы к развитию российского АПК будут базироваться на принципах адаптивно-ландшафтного ресурсосберегающего хозяйствования, обеспечивающих неуклонный рост почвенного плодородия и экологическую безопасность продукции. Новые технологии предполагают широкое использование машин и оборудования для «точного» земледелия, беспилотных аппаратов, современных, преимущественно биологических, систем защиты растений и животных.

Реализация вышеуказанных мер позволит создать прочную основу для дальнейшего развития АПК нового технологического уровня, конкурентоспособного на внешних рынках.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА 2017–2025 ГГ.

Во всем мире инновации – это в первую очередь вклад частного бизнеса, инвестиции крупных компаний в технологическое развитие.

В рамках обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации на долгосрочную перспективу разработана Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017–2025 гг., целью которой является обеспечение стабильного роста производства сельскохозяйственной продукции, полученной за счет применения семян новых отечественных сортов и племенной продукции (материала), технологий производства высококачественных кормов, кормовых добавок для животных и лекарственных средств для ветеринарного применения, пестицидов и агрохимикатов биологического происхождения, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, современных средств диагностики, методов контроля качества сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и экспертизы генетического материала.

Программа позволяет оказывать поддержку участникам комплексных научно-технических проектов. Программа направлена на развитие механизма государственно-частного партнерства между научно-исследовательскими учреждениями и бизнес-сообществом, на проведение научных исследований и получение научной продукции, востребованной бизнесом.

В настоящее время утверждены и реализуются две подпрограммы: «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» и «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации».

На сегодняшний день создано 7 опорных селекционно-семеноводческих центров в области картофелеводства (в Центральном, Северо-Западном, Приволжском, Сибирском, Уральском и Дальневосточном федеральных округах), которые ведут свою деятельность в различных почвенно-климатических зонах, дают всестороннюю оценку устойчивости новых сортов к вредителям и болезням, изучают технологические качества сортов, разрабатывают и совершенствуют методы селекции и семеноводства, осуществляют научно-методическое руководство и координацию селекционных работ.



В настоящее время разработано 13 новых проектов подпрограмм:

- «Создание отечественного конкурентоспособного кросса мясных кур в целях получения бройлеров»;
- «Развитие производства кормов и кормовых добавок для животных»;
- «Улучшение генетического потенциала крупного рогатого скота специализированных мясных пород»;
- «Улучшение генетического потенциала крупного рогатого скота специализированных молочных пород»;
- «Развитие селекции и семеноводства масличных культур в РФ»;
- «Развитие селекции и семеноводства овощных культур»;
- «Развитие селекции и переработки зерновых культур»;
- «Развитие селекции и семеноводства кукурузы»;
- «Развитие селекции и семеноводства технических культур»;
- «Развитие виноградарства, включая питомниководство»;
- «Улучшение генетического потенциала мелкого рогатого скота»;
- «Развитие питомниководства и садоводства»;
- «Развитие аквакультуры».



Результативность программы в части коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов и продукции определяется путем достижения следующих показателей:

- увеличение объема производства семян новых отечественных сортов сельскохозяйственных растений;
- увеличение объема производства отечественной племенной продукции (материала).

Реализация программы позволит снизить уровень импортозависимости, внедрить современные методы контроля качества, средства диагностики, технологии производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, увеличить численность высококвалифицированных кадров, востребованных на рынке труда, по новым и перспективным направлениям подготовки и специальностям, увеличить количество инновационных предприятий АПК нового технологического уровня.

КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АПК

Несмотря на позитивные изменения в сфере аграрного образования (обновление материально-технической базы, внедрение новых образовательных методик, повышение профессионального уровня преподавателей и так далее), набор на бюджетные места по сельскохозяйственным специальностям (агроном, зоотехник, инженер в области АПК) идет сложно. Это вызывает необходимость актуализации существующих образовательных программ.

В будущем в аграрной сфере станут актуальными следующие специальности: сити-фермер, биотехнолог, урбанист-эколог, ГМО-агроном, биоэтик, архитектор живых систем.

Для решения обозначенных вопросов целесообразно внесение изменений в перечни профессий и специальностей среднего профессионального и высшего образования, а также разработка соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов и изменение соответствующих образовательных программ, направленных на подготовку востребованных для аграрной отрасли специалистов.

Одновременно с этим для усиления позиций аграрного образования на разных уровнях необходима реализация следующих мер:

1. Совершенствование содержания и технологий реализации образовательных программ:
 - ведение новых направлений подготовки и специальностей, соответствующих тенденциям развития искусственного интеллекта и интенсивных технологий производства сельскохозяйственной продукции;
 - расширение базы практической подготовки, в том числе за счет преференций сельскохозяйственным предприятиям, обеспечивающим производственную практику студентам аграрных вузов и организаций среднего профессионального образования;
 - поддержка работы вузов по проведению конкурсных мероприятий среди студентов (конкурсы научных работ студентов, спортивные соревнования, соревнования творческой направленности, Worldskills, «Я профессионал», студенческих отрядов и др.);
 - развитие в аграрных вузах обучения рабочим профессиям, реализация программ среднего профессионального образования;
 - введение в учебные планы дисциплин, отражающих использование цифровых технологий в профессиональной деятельности.
2. Развитие научно-исследовательского потенциала аграрного образования через привлечение коллективов ученых из аграрных вузов для участия в программах научно-технического развития сельского хозяйства, формирование научной тематики в рамках государственного заказа с учетом тенденций развития отрасли, увеличение в конкурсной тематике Минобрнауки России количества тем, связанных с исследованиями в области сельскохозяйственных наук и интенсификацией производства продукции растениеводства и животноводства.
3. Обеспечение эффективных вложений в человеческий потенциал в интересах АПК. В рамках этого направления необходимо создавать новые профессиональные стандарты, развивать профессионально-общественную аккредитацию, формировать на базе аграрных колледжей и вузов консультационные центры, разрабатывать и реализовывать программы повышения квалификации как работников АПК, так и преподавателей образовательных учреждений.
4. Модернизация сети образовательных учреждений.



В рамках этого направления необходимо:

- создать в первую очередь отраслевой учебно-научно-методический центр (часть функций этого центра уже выполняет Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева);
- развивать специализированные вузы (в данном случае аграрные);
- не создавать в классических и технических университетах аграрные факультеты, особенно на территориях, где уже существуют аграрные вузы.

5. Развитие ресурсного обеспечения системы аграрного образования.

В рамках этого направления необходимо обеспечить оснащение лабораторий и аудиторий современными средствами обучения, лабораторным оборудованием, сельскохозяйственной техникой, провести текущий и капитальный ремонт зданий и сооружений, списание устаревшего и полностью изношенного оборудования, осуществлять рациональное использование закрепленных помещений, в том числе и путем сдачи неиспользуемых помещений в аренду.

Решение обозначенных задач должно осуществляться при активном взаимодействии всех участников научно-исследовательских и образовательных систем с привлечением ассоциаций и союзов в сфере АПК, что позволит повысить качество образовательного процесса, престижность профессии и дальнейшее качественное развитие АПК.

3.4 НАРАЩИВАНИЕ ЭКСПОРТА ПРОДУКЦИИ АПК

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 **Российская Федерация должна увеличить экспорт продукции АПК к 2024 г. до 45 млрд долларов США**, в том числе:

- зерновые в структуре общего экспорта должны составить 11,4 млрд долларов США;
- масложировая продукция – 8,6 млрд долларов США;
- рыба и морепродукты – 8,5 млрд долларов США;
- мясная и молочная продукция – 2,8 млрд долларов США;
- продукция пищевой и перерабатывающей промышленности – 8,6 млрд долларов США;
- прочая продукция АПК – 5,2 млрд долларов США.

В 2018 г. Российская Федерация уже достигла высоких показателей. Экспорт продукции АПК составил 25,8 млрд долларов США.

Сведения об объемах экспорта за 2018 год в разрезе товарных групп представлены в таблице 8 приложения к настоящему докладу.

По итогам 2018 г. **Российская Федерация третий год подряд занимает первое место в мире по экспорту пшеницы** (44 млн тонн при мировом объеме 186,8 млн тонн) и второе место по экспорту зерна (54,9 млн тонн при мировом объеме 446,5 млн тонн). Планируется сохранение лидирующих позиций на мировом рынке в данном секторе.

Наращивание производства соевых бобов позволит обеспечить значительные объемы экспорта и выполнить достигнутые договоренности в рамках подписанного плана сотрудничества между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о наращивании экспорта сои в 2025 г. до 3,7 млн тонн (или 1 млрд долларов США).

Достижение прогнозов по экспорту рыбы и морепродуктов к 2024 г. будет обеспечено за счет изменения товарной структуры экспорта рыбы и рыбной продукции путем ухода от сырьевой направленности экспорта к экспорту переработанной продукции с высокой добавленной стоимостью, освоения новых конкурентоспособных ее видов с высокой добавленной стоимостью.

В этих целях перед рыбохозяйственным комплексом поставлена задача существенно увеличить стоимость экспорта в условиях ограниченности ресурсной базы добычи (вылова) водных биологических ресурсов и начального этапа развития аквакультуры, которая может быть достигнута в основном за счет увеличения глубины переработки.

К 2024 г. доля несырьевого экспорта – экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью – должна увеличиться, а доля зерна – сократиться до 25% (по итогам 2018 г. – 40%).

Одним из ключевых направлений является экспорт растительных масел. Так, Российская Федерация по итогам 2018 г. занимает второе место в мире по экспорту подсолнечного масла, который составил 1,6 млрд долларов США (первое место занимает Украина – 4,1 млрд долларов США).

Кроме того, Российская Федерация увеличивает экспорт кондитерских изделий. По итогам 2018 г. объемы этого экспорта составили 1,2 млрд долларов США. В тройку лидеров входит шоколад, мучные изделия, сахарные изделия. При этом почти половина всей кондитерской продукции отправляется на экспорт в страны дальнего зарубежья. К 2024 г. экспорт кондитерских изделий может составить 2,4 млрд долларов США.

Объем экспорта сельскохозяйственной продукции, поставляемой Российской Федерацией в 160 стран, и доля Российской Федерации в объеме мирового



экспорта за период 2014-2018 годов представлены в таблице 9 приложения к настоящему докладу.

Для повышения узнаваемости российской аграрной продукции на международных рынках необходимо создать комплексную систему продвижения нашей продукции на перспективные рынки сбыта.

Проектом предусмотрены меры по продвижению российской продукции на внешние рынки. Среди них проведение дегустационно-демонстрационных мероприятий, рекламных акций и презентаций российской продукции в международных выставочных павильонах. Также в целях повышения осведомленности о потенциалах поставок в целевые страны различной продукции АПК разрабатываются специальные экспортные гиды и концепции продвижения, включающие комплекс маркетинговых мероприятий, направленных на повышение узнаваемости российской продукции, увеличение ее добавленной стоимости и создание дополнительных ценностей, отвечающих потребительским предпочтениям в ключевых странах сбыта российской продукции.

Сложившаяся динамика внешней торговли дает основания полагать, что в среднесрочной перспективе Россия способна войти в десятку крупнейших мировых экспортеров сельхозпродукции.

ЭПИЗООТИЯ

По результатам правоприменительной практики осуществление государственного ветеринарного надзора одновременно на федеральном и региональном уровнях привело к частичному пересечению полномочий органов государственной власти, что создало дополнительные административные барьеры для участников оборота животноводческой продукции.

Минсельхозом России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора», предусматривающего ликвидацию дублирования надзорных полномочий в сфере ветеринарии, а также создание четкой вертикали власти при осуществлении государственного ветеринарного надзора. Законопроектом упраздняется региональный государственный ветеринарный надзор (который в настоящее время осуществляется надзорными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации) и в полном объеме возлагается на Россельхознадзор.

Законопроект был принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении и подготовлен ко второму чтению.

На территории Российской Федерации в 2019 г. были зарегистрированы следующие социально значимые и особо опасные болезни животных: африканская и классическая чума свиней, ящур, бешенство, бруцеллез крупного и мелкого рогатого скота, туберкулез и лейкоз крупного рогатого скота, лептоспироз животных, заразный узелковый дерматит, грипп птиц, оспа овец и коз, болезнь Ньюкасла.

Однако в результате системной работы складываются тренды на улучшение эпизоотической обстановки на территории Российской Федерации по отдельным болезням животных.

Проводятся профилактические и противоэпизоотические мероприятия, направленные на предупреждение возможного возникновения очагов болезней животных, оперативную их ликвидацию. Данные мероприятия включают в себя мониторинговые и диагностические исследования, программы профилактических вакцинаций и контроль напряженности иммунитета, контроль перемещения животных и продукции животноводства, карантинные мероприятия. Указанные мероприятия проводятся на федеральном и региональном уровнях.

Минсельхозом России ежегодно закупается и поставляется в субъекты Российской Федерации более 75 наименований лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для проведения диагностических исследований и профилактической вакцинации животных против 23 карантинных и особо опасных болезней животных.

В целях реализации экспортного потенциала Российской Федерации Минсельхозом России совместно с Россельхознадзором ведется работа, направленная на признание Всемирной организацией по охране здоровья животных (далее – МЭБ) статусов благополучия по четырем болезням животных. Признание данных статусов обеспечит доступ животноводческой продукции отечественного производства на зарубежные рынки.

Так, в настоящее время территория 52 субъектов Российской Федерации имеет признанный МЭБ статус по ящуру как «благополучный без вакцинации», что позволяет экспортировать подконтрольные госветнадзору товары, в том числе живых животных и продукцию животного происхождения. Работа по признанию МЭБ статусов благополучия по ящуру в настоящее время ведется в отношении еще 28 субъектов Российской Федерации. Россельхознадзором совместно с уполномоченными в области ветеринарии органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводятся мероприятия по регионализации территории Российской Федерации по заразным болезням животных.

В связи с необходимостью обеспечить маркирование и учет животных, а также с целью обеспечения мероприятий по реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК» Минсельхозом России подготовлены соответствующие изменения в законодательство. В настоящее время законопроект находится на рассмотрении в Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

Начиная с 2022 г. в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» Минсельхозом России предусмотрена господдержка ветеринарных лабораторий, подведомственных уполномоченным в области ветеринарии органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на создание условий для получения аккредитации в национальной системе аккредитации, что позволит расширить спектр оказываемых ветеринарных услуг, а также получить официальное признание способности ветеринарных лабораторий удовлетворять международным требованиям в области испытаний, измерений и (или) исследований.



Поскольку данная мера не является исчерпывающей, дополнительно для увеличения экспортного потенциала регионов необходимо выработать решение по оказанию поддержки ветеринарным службам субъектов Российской Федерации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, обеспечение передвижными лабораториями, техническими средствами для проведения дезинфекции и оборудованием ветеринарных объектов, находящихся в их собственности.

ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ И НЕТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

При развитии экспорта и открытии новых рынков Россия сталкивается с ограничениями тарифного (пошлины и квоты) и нетарифного характера (санитарные и фитосанитарные меры, СФС-барьеры), технические условия и другие.

В части тарифных ограничений наиболее значительные проблемы для поставок российской продукции остаются в Индии, где высокие импортные пошлины практически на всю номенклатуру продукции АПК, в том числе на масло подсолнечное и зерновые культуры. Также высокие экспортные пошлины наблюдаются в странах Африки на мясо птицы (ЮАР), свинину, птицу и рыбу (Марокко), шоколад (Египет). В странах Персидского залива (Саудовская Аравия) пошлины на зерновые превышают 20%. Китай использует квотирование ввоза зерновых и муки, и несмотря на то, что квота не выбирается полностью, часть отечественных поставок идет с пошлиной 65%. Квотирование также применяется и при импорте сахара, при этом пошлины вне квоты составляют 85%, что формирует барьер при поставках российского сахара. Высокие пошлины установлены для России на алкогольные напитки – 35–40%. В целом в большинстве целевых стран, куда Россия может поставлять продукцию АПК, ввозные пошлины составляют 15–40%, при этом у ряда наших конкурентов имеются соглашения о зоне свободной торговли (далее – ЗСТ) с потенциальными торговыми партнерами России.



Минсельхоз России активно ведет работу по смягчению тарифных ограничений в отношении отечественных продуктов, по увеличению квот на поставку продукции из Российской Федерации, а также по подписанию соглашений о зонах свободной торговли. В 2019 г. подписаны двустороннее соглашение о свободной торговле с Сингапуром, Сербией, Вьетнамом, соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с Китаем и временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли с Ираном. Также ведется работа по заключению соглашений о ЗСТ с Египтом, Израилем и Индией.

Россия добивается успехов в работе по расширению доступа на рынки третьих стран. Наиболее важным было открытие доступа на рынок Китая молочной и птицеводческой продукции; расширение списка российских регионов, которые имеют право поставлять в Китай пшеницу; отмена регионализации территории России по соевым бобам (теперь данная культура ввозится в Китай со всей территории страны); открытие экспорта в Китай со всей территории России соевого, рапсового, подсолнечного шротов, жмыхов, свекловичного жома и с учетом действия принципа регионализации – ячменя.

В 2019 г. Россия добилась смягчения требований в отношении доступа пшеницы в Саудовскую Аравию; кроме того, получено право на поставку ряда животноводческой продукции в Гонконг, Венесуэлу, на Кубу, Филиппины, в Бразилию, Иран, Тунис, ОАЭ, Сингапур, Корею, Турцию, Вьетнам и другие страны.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и Россельхознадзор постоянно осуществляют взаимодействие с компетентными органами зарубежных стран (в настоящее время Россельхознадзор ведет работу более чем со 100 странами).

Основными потенциальными импортерами российской продукции являются страны Ближнего Востока, Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона.

Еще одно направление для увеличения экспорта продукции АПК на мировые рынки – создание экспортных объединений. Первым такое объединение планируется создать в сахарной промышленности. Уже разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, допускающего соглашения между производителями сахара с целью его экспорта за пределы Евразийского экономического союза, что позволит увеличить поставки сахара на рынки третьих стран.

3.5 МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕШЕНИЯ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

ИНВЕСТИЦИИ В АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА

Государственная политика в сфере АПК в ближайшие годы будет придерживаться курса минимизации изменений. При этом особое внимание будет уделяться вопросам глубокой переработки сырья, увеличения добавленной стоимости продукции АПК, инновационной деятельности сельскохозяйственных организаций, развития биотехнологий.

Основными факторами, влияющими на развитие АПК в среднесрочной перспективе, являются:

- макроэкономическая ситуация на внешнем и внутреннем рынках;
- природно-климатические факторы;
- уровень спроса на агропродовольственную продукцию;
- экономические санкции в отношении России и ответные меры;
- реализация экспортного потенциала.

В рамках реализации Плана действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25% их доли в валовом внутреннем продукте, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым, от 13 февраля 2019 г. № 1315п-П13 (далее – План роста инвестиций) Минсельхозом России в том числе разрабатываются различные нефинансовые меры поддержки сельхозтоваропроизводителей.

В отраслевом разделе Плана роста инвестиций установлены целевые показатели эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по привлечению инвестиций крупных и средних предприятий в основной капитал по видам экономической деятельности, в том числе в части, касающейся Минсельхоза России.

Целевые показатели Минсельхоза России в соответствии с Планом роста инвестиций, млрд рублей

Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности	2017 г.	Темп роста 2018–2024 гг. (средний)	Темп роста 2018–2024 гг. (накопленный)	2024 г.
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство	444	4,5%	36,1%	822
Производство пищевых продуктов	192	4,5%	36,1%	356
Производство напитков	30	3,0%	23,0%	50
Производство табачных изделий	11	0,0%	0,0%	15

Вместе с тем в отношении целевых показателей по инвестициям в основной капитал по видам экономической деятельности Минсельхозом России в 2018 г. в основном превышен уровень, установленный Планом роста инвестиций.

Целевые показатели эффективности деятельности по привлечению инвестиций крупных и средних предприятий, млрд рублей

Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности	2018 г.	
	План	Факт
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство	474	474,8
Производство пищевых продуктов	201,3	201,2
Производство напитков	34,7	34,7
Производство табачных изделий	13	13,2

В соответствии с Госпрограммой АПК основной мерой государственной поддержки, оказывающей стимулирующее воздействие на прирост инвестиций в отрасль, является механизм льготного кредитования предприятий АПК, реализуемый в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной



ставке, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528.

За период действия механизма льготного инвестиционного кредитования с января 2017 г. по ноябрь 2019 г. российскими сельскохозяйственными товаропроизводителями и организациями АПК было заключено более 10 тыс. кредитных договоров на предоставление льготных инвестиционных кредитов на сумму более 1,5 трлн рублей. Процентная ставка по данным кредитным договорам варьируется от 1 до 5%.

В рамках поддержки реализации механизма льготного инвестиционного кредитования за период с января 2017 г. по ноябрь 2019 г. из средств федерального бюджета направлено более 54,4 млрд рублей. Учитывая, что именно поддержка кредитования дает высокий стимулирующий эффект в развитии инвестиционной активности бизнеса, в федеральном бюджете на 2020 г. на поддержку реализации механизма льготного инвестиционного кредитования предусмотрено 66 млрд рублей, что свидетельствует о сохранении курса Минсельхоза России на дальнейшее стимулирование инвестирования в отрасль.

Вторым важнейшим инструментом поддержки сельхозтоваропроизводителей за последние несколько лет стал механизм льготного лизинга. В период 2017–2019 гг. АО «Росагролизинг» непрерывно наращивает темпы поставок востребованной отрасли сельскохозяйственной техники и оборудования на льготных условиях (в 2018 г. поставлено сельхозтехники в объеме 15,5 млрд рублей, что на 80% больше, чем в 2017 г., а в 2019 г. планируется увеличить объем поставок на 60% по сравнению с уровнем 2018 г. до 24,7 млрд рублей).

Эффективность АО «Росагролизинг» в части повышения инвестиционной активности подтверждается тем, что совокупный объем инвестиций в развитие АПК со стороны АО «Росагролизинг» за весь период работы с 2002 г. по ноябрь



2019 г. составил более 268 млрд рублей, при этом в уставный капитал было инвестировано 90 млрд рублей.

Тем не менее в АПК сохраняется высокая потребность в предметах лизинга – по результатам сплошного опроса регионов, проведенного при участии Минсельхоза России, для определения реальной необходимости в приобретении предметов лизинга в ближайшие три года была выявлена потребность в лизинге более 34 тыс. ед. техники более чем на 138 млрд рублей.

Для удовлетворения указанной потребности с 2019 г. АО «Росагролизинг» перезапустило наиболее востребованную со стороны сельхозтоваропроизводителей программу обновления парка сельхозтехники, исключив региональное квотирование и существенно масштабировал бюджет программы. Основные условия по программе: первоначальный взнос от 0%, срок лизинга до 7 лет, гарантийное обеспечение не требуется.

Наибольший прирост инвестиций в среднесрочной перспективе в АПК планируется обеспечить в рамках реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК».

Также в рамках Плана роста инвестиций Минсельхозом России совместно с бизнес-сообществом, федеральными органами исполнительной власти разработаны меры нефинансовой государственной поддержки.

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – ФЗ о бюджете на 2020–2022 гг.) объем финансирования Госпрограммы АПК из средств федерального бюджета в 2020 г. составит 283,6 млрд рублей (на 3,8% ниже паспортного значения), в 2021 г. – 291,2 млрд рублей, в 2022 г. – 327,3 млрд рублей.

Одной из причин снижения объема финансирования является исключение ведомственной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий» из состава Госпрограммы АПК с финансированием в объеме 18,8 млрд рублей в 2020 г., 17,4 млрд рублей в 2021 г. и 17,9 млрд рублей в 2022 г. ввиду утверждения постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 новой государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – Госпрограмма КРСТ).

Кроме того, Минсельхозу России выделены дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию Федерального проекта «Цифровое государственное управление» в рамках Государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» в 2020 г. в объеме 1,175 млрд рублей, в 2021 г. – 1,4 млрд рублей.

Меры государственной поддержки, обеспечивающие достижение результатов в рамках обозначенных направлений установлены Госпрограммой АПК. Вследствие изменений конъюнктуры экономической ситуации Минсельхозом России осуществляется их своевременная корректировка в целях повышения их эффективности и стимулирования дальнейшего развития АПК.

Так, с 2020 г. в рамках изменения подходов к оказанию государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям утверждено Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» № 1573 от 30 ноября 2019 г. (далее – Постановление).

Постановление предусматривает корректировку механизмов оказания несвязанной поддержки в области растениеводства (приложение № 7 к Госпрограмме АПК), предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве (приложение № 8 к Госпрограмме АПК) и на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК (приложение № 9 к Госпрограмме АПК), а именно – трансформацию указанных мер государственной поддержки разделением на компенсирующую и стимулирующую части.

Минсельхозом России разработаны правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации:

- на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, а также сельскохозяйственного страхования;
- на стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования.

Изменение структуры и механизма оказания государственной поддержки в 2020 г. обеспечит индивидуальный подход к распределению субсидий в каждом субъекте Российской Федерации на основе приоритетных направлений развития регионов, что в итоге позволит увеличить объемы производства про-

дукции АПК каждого региона, обеспечить доведение бюджетных ассигнований до конечных получателей в полном объеме и повысить эффективность предоставления субсидий.

Кроме того, начиная с 2020 г. планируется ввести новую меру государственной поддержки – субсидию бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства масличных культур (сои и рапса).

Вместе с тем планируется сохранить следующие существующие меры государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей:

- льготное кредитование;
- субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам и займам;
- иные межбюджетные трансферты на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК;
- иные межбюджетные трансферты на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК;
- реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ

Также эффективным механизмом защиты доходности сельхозтоваропроизводителей в зонах рискованного земледелия является государственная поддержка агрострахования. Следует отметить, что в 2019 г. произошел ряд значительных изменений в механизме сельскохозяйственного страхования, который привел к появлению линейки более доступных страховых продуктов, которые, в свою очередь, позволили снизить стоимость страхования в ряде случаев до 50% от предыдущих значений.

Существующий механизм сельскохозяйственного страхования охватывает небольшой объем площадей. В 2018 г. было застраховано 1,3 млн га (или 1,7% от всей посевной площади в стране), в 2019 г. ситуация значительно улучшилась. Так, по состоянию на 28 ноября 2019 г. застраховано уже 3,6 млн га (или 4,7% от всей посевной площади в стране).

Однако за последние годы в Российской Федерации нарастает угроза возникновения чрезвычайных ситуаций. Возникает необходимость защитить сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Минсельхоз России пересматривает подходы к реализации механизма сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.



В указанной работе принимают участие страховое сообщество, федеральные органы исполнительной власти и органы управления АПК субъектов Российской Федерации.

Новый механизм позволит существенно нарастить охват застрахованных сельскохозяйственных площадей и увеличит заинтересованность сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В среднесрочном периоде наметятся следующие значимые тенденции:

- увеличение инвестиций в отрасли пищевой и перерабатывающей промышленности и дальнейшее развитие производства пищевых продуктов;
- усиление роли малого предпринимательства, являющегося одним из значимых резервов экономического развития Российской Федерации, в производстве и экспорте продукции АПК за счет увеличения числа семейных ферм, начинающих фермеров и СПоК;
- преодоление стагнации в подотрасли мясного скотоводства и развитие подотрасли молочного скотоводства, наращивание производства и импортозамещения мяса КРС и молочных продуктов;
- ускорение обновления технической базы агропромышленного производства на фоне восстановления и развития российского сельскохозяйственного машиностроения;
- увеличение инвестиций в повышение плодородия почв и развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, стимулирование повышения качества использования земельных угодий;

- экологизация и биологизация производства на основе применения новых технологий в растениеводстве, животноводстве и пищевой промышленности в целях сохранения природного потенциала и повышения безопасности пищевых продуктов.

ДЕЛОВОЙ КЛИМАТ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

Эффективное решение задач государственной аграрной политики предполагает существенное улучшение делового климата и создание благоприятной деловой среды для ведения бизнеса сельскохозяйственными товаропроизводителями и производителями пищевой продукции и осуществления долгосрочных инвестиций в производство.

Это во многом зависит от совершенствования организационно-правовых механизмов, позволяющих обеспечить бизнесу долгосрочные гарантии, предсказуемость и стабильность во всех областях государственного регулирования по следующим направлениям:

- по сокращению финансовой нагрузки в рамках налогового администрирования, например в части увеличения предельного значения размера полученного годового дохода, при котором плательщики единого сельскохозяйственного налога смогут использовать право на освобождение от обязанностей по исчислению и уплате налога на добавленную стоимость, до 800 млн рублей;
- по обеспечению стабильности налоговых режимов и их упрощению для организаций малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), в части совершенствования патентной системы налогообложения;
- по устранению излишних административных барьеров, совершенствованию разрешительных систем, сокращению регуляторной и надзорной нагрузки на



агробизнес, например требований природоохранного законодательства в части категоризации по критерию негативного воздействия на окружающую среду объектов АПК, в том числе пищевой и перерабатывающей промышленности.

При этом любые решения в сфере государственного регулирования агропромышленного комплекса должны базироваться с учетом прогнозного периода агробизнеса для адаптации к новым требованиям.

Дополнительно для повышения эффективности АПК необходимо выработать решение вопроса снижения расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей на электроэнергию. Доля затрат на электроэнергию в общем объеме затрат может достигать 30% в зависимости от направления сельскохозяйственного производства и применяемых технологий. При этом средняя цена на электроэнергию для сельскохозяйственных производителей более чем в два раза выше, чем для промышленных производителей.

Высокие затраты на электроэнергию увеличивают себестоимость сельхозпродукции, что влияет на конечную цену отечественных продуктов питания для потребителей, снижает их конкурентоспособность по сравнению с импортными товарами. Отдельные предприятия пытаются сокращать потребление энергоресурсов в ущерб соблюдению технологии производства, что зачастую приводит к снижению качества готового продукта.

В целях повышения качества и конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции как на внутреннем, так и на внешних рынках необходимо проработать механизмы снижения цен (тарифов) в электроэнергетике для сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе возможность выделения сельскохозяйственных товаропроизводителей в отдельную группу потребителей электрической энергии.

Вопросам улучшения делового климата уделяется повышенное внимание в нашей стране. Так, Минфином России подготовлен проект федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации». Законопроект предусматривает создание благоприятных условий для вложения частными инвесторами инвестиций посредством создания специальных режимов, обеспечивающих предсказуемость правового регулирования, стабильность условий инвестиционной деятельности и ее стимулирование.

Комплекс обозначенных мер позволит обеспечить повышение инвестиционной привлекательности проектов АПК и предсказуемость условий ведения бизнеса, улучшит деловой климат, формируя условия для привлечения новых инвестиций в отрасль.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СТАТИСТИЧЕСКОГО УЧЕТА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Российская сельскохозяйственная статистика основана на международных стандартах. К ним относятся принятые Статистической комиссией ООН Всемирная программа переписи сельского хозяйства раунда 2020 г. и Глобальная стратегия улучшения сельскохозяйственной статистики, Система национальных счетов,



принятая Генеральной ассамблеей ООН, Резолюция о целях устойчивого развития, резолюции Международной организации труда.

Перспективным инновационным направлением повышения качества статистики является переход от периодических сельскохозяйственных переписей к перманентной переписи (например, по 10% объектов генеральной совокупности в год с последующим охватом за 10 лет всей генеральной совокупности).

Одним из приоритетов развития является ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство», который предполагает создание концепции цифровой платформы.

Положения концепции, помимо прочего, будут предусматривать требования о необходимом уровне цифровизации и качественном улучшении сбора данных, в том числе статистических, характеризующих состояние АПК Российской Федерации. Реализация положений концепции в части создания информационной системы сбора статистических данных «Единое окно» и внедрение платформы будут осуществляться поэтапно в 2020–2021 гг.

Для целей повышения качества сбора статистических показателей Министерство сельского хозяйства Российской Федерации принимает участие в эксперименте по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах, проводимого в рамках создания Национальной системы управления данными в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710.

В рамках этого эксперимента производится сопоставление информационных ресурсов Минсельхоза России и Цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных, оператором которой является Федеральная служба государственной статистики. Реализация данного проекта позволит ка-

чественно улучшить сбор данных о состоянии и показателях агропромышленного комплекса, в том числе снять нагрузку по предоставлению дублирующих данных с сельхозтоваропроизводителей.

Создание «Единого окна» подразумевает получение оперативной статистической информации о текущем состоянии АПК на базе единой цифровой платформы, что позволит обеспечить точное распределение мер господдержки между конкретными направлениями, подотраслями и регионами. Тем самым будет достигнуто более эффективное расходование средств господдержки и увеличение индекса производства сельскохозяйственной продукции.

«Единое окно» включает:

- создание универсального гибкого инструмента сбора и последующего хранения статистической информации о текущем состоянии АПК;
- разработку регламентов информационного взаимодействия Минсельхоза России с федеральными и региональными органами государственной власти и гражданами в рамках сбора и обработки статистической информации о текущем состоянии АПК, разработку проектов форм сбора статистической информации;
- доработку нормативно-справочной информации АПК, разработку механизмов информационного обмена с внешними источниками.

В рамках «Единого окна» планируются к реализации следующие сервисы:

- сбора статистических данных АПК;
- контроля предоставления отчетности и проверки данных;
- аналитической обработки данных, предоставления отчетности, прогнозирования и сценарного моделирования.

В целом комплекс мер, реализуемых Минсельхозом России и Росстатом, позволит существенно повысить качество российской статистики.

4 РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ – ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ



4.1 КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ И СЕЛЬСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ В СИСТЕМЕ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Стратегией пространственного развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р (далее – Стратегия), определены основные направления развития сельских территорий. Она предусматривает:

- улучшение условий жизни жителей сельских населенных пунктов, в том числе благодаря обеспечению устойчивого сокращения доли непригодного для проживания жилищного фонда, повышению уровня благоустройства сельских населенных пунктов, развитию коммунальной инфраструктуры;
- содействие развитию малых и средних городов и крупных сельских населенных пунктов как межмуниципальных обслуживающих центров для сельских территорий, обеспечивающих население и предпринимателей различными видами услуг;
- повышение транспортной доступности сельских территорий за счет развития и приведения в нормальное состояние сети региональных и местных дорог, стимулирования развития общественного транспорта;
- повышение конкурентоспособности экономики сельских территорий, являющихся в том числе перспективными агропромышленными центрами, путем продвижения уникальных локальных брендов, содействия развитию потребительской, кредитной кооперации и иных форм кооперации, фермерства, повышения доступности для малых и средних товаропроизводителей рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, поддержки развития специализированной инфраструктуры для хранения сельскохозяйственной продукции, внедрения технологий и оборудования для ее глубокой переработки, содействия развитию объектов мелиорации, вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых угодий и пашни на сельских территориях, пригодных для ведения эффективной сельскохозяйственной деятельности;
- содействие диверсификации занятости и расширение поддержки инициатив населения в сфере предпринимательства, в том числе не связанного с сельским хозяйством;

- поддержку мероприятий, направленных на сохранение и повышение плодородия сельскохозяйственных земель, восстановление лесов и водных биологических ресурсов;
- сохранение природного и культурного наследия, а также содействие возрождению, сохранению и развитию народных художественных и других промыслов;
- содействие развитию туристской инфраструктуры на сельских территориях и продвижение их туристских ресурсов на внутреннем и международном рынках.

Однако основным принципом реализации Стратегии является урбанизация, что приведет к дальнейшему увеличению разницы между уровнем и качеством жизни средних и малых городов, особенно малочисленных, многочисленных сельских поселений и в конечном счете – к очередному «обезлюдению» и «опустыниванию» обширных и малозаселенных территорий страны.

Обеспечение развития сельских территорий в системе пространственного развития страны требует совершенствования организации ее экономики, в том числе за счет проведения эффективной государственной политики регионального развития, разработки предложений по размещению производственных и перерабатывающих мощностей различных отраслей экономики, а также формирования обеспечивающей активное экономическое развитие системы расселения.

Для решения обозначенных задач потребуются проведение полноценной оценки состояния сельских территорий, определение экономического потенциала их развития с учетом возможности формирования специализированных высокотехнологичных зон производства отдельных видов продукции, развития межрегионального обмена, применения более совершенного организационно-экономического механизма. Все это будет способствовать рациональному использованию производственного потенциала, инновационной и инвестиционной привлекательности сельских территорий, их устойчивому развитию.

4.2 ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ»

Правовые основы реализации государственной социально-экономической политики в сфере устойчивого развития сельских территорий установлены Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». При этом под устойчивым развитием сельских территорий понимается стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель.

Сельские территории обладают ресурсами для развития многих отраслей экономики, что обуславливает необходимость расширения устоявшегося понятия сельских территорий и его закрепления в нормативной правовой базе с четким определением. Обособление сельских территорий в законодательной терминологии с определением основополагающих направлений их социально-экономического развития обеспечит комплексное решение накопленных проблем и будет являться драйвером ускоренного перехода к устойчивому развитию.





На основном этапе решение задач развития инфраструктуры сельских территорий должно быть продолжено при одновременной интенсификации деятельности по повышению качества жизни сельских жителей в соответствии со следующими приоритетами:

- формирование и внедрение сбалансированной системы механизмов и стимулов по улучшению демографической ситуации в сельской местности с учетом региональной специфики;
- содействие внедрению новых экономически эффективных механизмов хозяйственной деятельности и предоставление социальных услуг в сельской местности;
- обеспечение доступности ресурсов для развития сельского населения;
- ускоренное развитие инфраструктуры связи и коммуникаций в сельской местности;
- комплексная реализация культурно-досуговых потребностей сельского населения.

В качестве основных определены следующие цели Госпрограммы КРСТ:

- сохранение доли сельского населения в общей численности населения России не менее 25,3%;
- повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах к 2025 г. до 50% посредством увеличения доли жилых помещений, имеющих доступ ко всем видам коммунальных услуг (водопровод, водоотведение, отопление, горячее водоснабжение и т. д.);

- достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельских и городских домохозяйств к 2025 г. до 80% путем повышения уровня благосостояния сельского населения.

В свою очередь, для достижения этих целей необходимо решение следующих задач:

- приближение условий жизни в сельских поселениях к городским условиям при сохранении особенностей расселения и застройки на сельских территориях, а также сельского образа жизни;
- расширение социально-экономических и трудовых связей сел с малыми городами и поселками городского типа, формирование единых рынков труда, систем социально-культурного и торгово-бытового обслуживания населения;
- повышение уровня занятости сельского населения, содействие созданию новых рабочих мест путем формирования благоприятных инфраструктурных условий для развития сельскохозяйственной и альтернативной деятельности;
- повышение уровня доходов сельского населения и диверсификация их источников, снижение масштабов бедности на сельских территориях;
- улучшение жилищных условий сельского населения путем развития институтов субсидирования строительства и покупки жилья, а также ипотечного кредитования с учетом преимуществ сельского образа жизни;
- повышение доступности и качества предоставляемых сельским гражданам социально-культурных, торгово-бытовых и государственных услуг путем развития дорожно-транспортных и информационно-телекоммуникационных сетей, мобильных и дистанционных форм обслуживания, укрепления и модернизации материально-технической базы образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта и т. д.;
- создание экологически благоприятных условий жизни в сельских поселениях, сохранение, восстановление и наращивание человеческого, культурного и природного потенциала сельских территорий;
- повышение привлекательности жизни в сельской местности для переселения горожан и соотечественников из-за рубежа;
- повышение уровня научно-информационного и методического обеспечения комплексного развития сельских территорий.

Дополнительно в целях обеспечения синхронизации Госпрограммы КРСТ с другими государственными программами федеральных министерств планируется разработка проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, предусматривающих включение Минсельхоза России в состав федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих согласование государственных программ, содержащих мероприятия, направленные на развитие сельских территорий.

Вместе с тем синхронизация действий федеральных министерств и ведомств должна быть обеспечена при безусловной координации проводимых мероприятий со стороны Минсельхоза России как ответственного за достижение соответствующих целей Госпрограммы КРСТ.

Общий объем финансирования Госпрограммы КРСТ, согласно паспорту, составляет 2 288 млрд рублей, в том числе:

- 1 061 млрд рублей – объем бюджетных ассигнований федерального бюджета;
- 174 млрд рублей – объем бюджетных ассигнований консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;
- 1 053 млрд рублей – объем средств из внебюджетных источников.

В соответствии с ФЗ о бюджете на 2020–2022 гг. объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на цели реализации Госпрограммы КРСТ на период 2020–2022 гг. составит 105,3 млрд рублей, в том числе на 2020 г. – 35,9 млрд рублей, на 2021 г. – 34,4 млрд рублей, на 2022 г. – 35,0 млрд рублей.

Совокупный объем не обеспеченного законом финансирования составляет 327,7 млрд рублей, в том числе 43,3 млрд рублей на 2020 г., 126,2 млрд рублей на 2021 г. и 158,2 млрд рублей на 2022 г., что составляет соответственно 54,6; 78,6 и 81,9% от объема федерального бюджета, запланированного паспортом Госпрограммы КРСТ на указанные годы.

Дополнительными инструментами реализации мероприятий по развитию сельских территорий являются реализуемые федеральными органами исполнительной власти государственные программы, а также мероприятия федеральных проектов, входящие в состав национальных проектов. Совокупный объем финансирования, предусмотренный в рамках ФЗ о бюджете на 2020–2022 гг. на реализацию дополнительных направлений, составляет 194,1 млрд рублей, в том числе в 2020 г. – 76,7 млрд рублей, в 2021 г. – 68,0 млрд рублей, в 2022 г. – 49,4 млрд рублей.

Госпрограмма КРСТ предусматривает реализацию ведомственных проектов и ведомственных целевых программ в рамках следующих структурных направлений:

- аналитическое, нормативное, методическое обеспечение комплексного развития сельских территорий;
- создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения и благоустройства сельских территорий;
- развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях;
- создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях;
- обеспечение реализации Госпрограммы КРСТ.



При формировании структурных направлений Госпрограммы КРСТ учитывался накопленный положительный опыт федеральной целевой программы «Социальное развитие села», а также ведомственной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий». Одновременно с этим Госпрограммой КРСТ предусмотрены новые мероприятия по ключевым направлениям развития сельских территорий, в том числе:

- внедрение инструмента льготной сельской ипотеки, предусматривающей предоставление ипотеки гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, на срок до 25 лет по льготной ставке от 0,1 до 3% годовых. При этом из средств бюджета субъекта Российской Федерации заемщикам могут субсидироваться расходы в размере до 3% сверх ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (соглашения). Таким образом, итоговая ставка для заемщика может быть практически полностью покрыта средствами федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации;
- возмещение индивидуальным предпринимателям и организациям, являющимся сельхозпроизводителями, независимо от их организационно-правовой формы, до 30% фактически понесенных затрат работодателя по заключенным ученическим договорам, предусматривающим обязанность работника пройти обучение и в соответствии с полученной квалификацией проработать по трудовому договору с работодателем не менее 5 лет, а также возмещение до 30% фактически понесенных расходов, связанных с оплатой труда и содержанием учащихся, обучающихся на последних курсах российских организаций высшего образования и профессиональных аграрных образовательных организаций, привлеченных для прохождения производственной практики;

- реализация проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций), предусматривающих формирование необходимой социальной и инженерной инфраструктуры с применением проектного подхода, предусматривающего также принципы отбора проектов на основании оценки социально-экономического потенциала каждой конкретной территории.

Утверждение Госпрограммы КРСТ привлекло значительное внимание сельского населения, предпринимательского сообщества, ведущего свою деятельность на сельских территориях, и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Совокупный объем поступивших в Минсельхоз России заявок для участия в мероприятиях Госпрограммы КРСТ на 2020 г. составил 132 млрд рублей, превысив более чем в 1,7 раза объем, утвержденный паспортом. Одновременно с этим повышается активность формирования новых проектов, необходимых для реализации проектов комплексного развития сельских территорий, что, в свою очередь, требует финансирования для разработки проектно-сметной документации и проведения ее экспертизы. В связи с этим основополагающим вопросом является обеспечение государственной программы предусмотренным в паспорте объемом финансирования для достижения установленных целей.

Одним из ключевых факторов создания условий, обеспечивающих повышение качества жизни сельского населения, является формирование мер стимулирующего воздействия посредством установления для субъектов Российской Федерации, реализующих мероприятия на сельских территориях, более льготного по сравнению с мероприятиями, реализуемыми на городских территориях, уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, значения которого установлены в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».



В целях обеспечения эффективной реализации Госпрограммы КРСТ Минсельхоз России считает целесообразным внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» либо разработать отдельный проект распоряжения Правительства Российской Федерации об установлении предельного уровня софинансирования на уровне 99% в целях реализации Госпрограммы КРСТ.

Дополнительным направлением формирования механизмов развития сельских территорий должна выступать самообеспеченность муниципальных бюджетов, создаваемая за счет собственных доходов муниципальных образований, а также средств внебюджетных источников.

Вместе с тем действующая система распределения доходов бюджета не позволяет формировать необходимые источники финансирования. Основным источником формирования бюджета муниципального образования являются субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации, формируемого по большей части из налогов на доходы физических лиц, уплачиваемых по месту регистрации.

С целью стимулирования глав муниципальных образований к формированию инвестиционно привлекательных условий для развития сельских территорий представляется целесообразным пересмотреть структуру налоговых доходов муниципальных образований, что, в свою очередь, позволит повысить инвестиционную активность сельских территорий и уровень благосостояния населения.

Одновременно с реализацией основных мероприятий Госпрограммы КРСТ необходима комплексная оценка действующей нормативной правовой базы на предмет снижения существующих административных барьеров, выступающих ограничением в развитии сельских территорий. Для этого необходимо наделение Минсельхоза России полномочиями:

- по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития сельских территорий;
- по формированию предложений и согласованию государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов, а также иных документов стратегического планирования, направленных (или в том числе направленных) на социально-экономическое развитие сельских территорий;
- по надзору за нормативным правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации (по вопросам переданных полномочий Российской Федерации) и направленным на социально-экономическое развитие сельских территорий;
- по участию в разработке и совершенствовании законодательства Российской Федерации, направленного на развитие сельских территорий.

Достижение целей Госпрограммы КРСТ возможно при одновременном проведении фундаментальных исследований проблематики развития сельских

территорий, включая изучение социальных явлений на селе, и разработке долгосрочных и среднесрочных прогнозов реализации политики по обеспечению экономического роста сельских территорий.

Важнейшими направлениями развития сельских территорий должны стать снижение существующих барьеров для ведения предпринимательской деятельности и повышение доступности основных государственных услуг. Мероприятиями Госпрограммы КРСТ предусматривается проведение анализа действующих отраслевых стандартов в целях подготовки предложений по их актуализации.

Выполнение поставленных задач должно осуществляться с привлечением профильных научных организаций, осуществляющих деятельность по изучению, анализу и выработке предложений для решения проблем развития сельских территорий, осуществлению научно-исследовательской и методической деятельности в сфере развития сельских территорий как по вопросам социального развития, так и по вопросам диверсификации сельской экономики, по повышению занятости и стимулированию предпринимательских инициатив, созданию благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов в сельскохозяйственной и несельскохозяйственной сферах экономики.

В связи с этим Минсельхоз России считает целесообразной организацию научно-исследовательского центра по изучению сельских территорий.

Реализация Госпрограммы КРСТ в 2020–2025 гг. будет способствовать формированию следующих значимых тенденций:

- стабилизация численности населения, проживающего на сельских территориях;
- повышение уровня благосостояния и снижение уровня бедности сельского населения;
- повышение уровня занятости сельского населения;
- создание благоприятных условий для повышения инвестиционной активности;
- развитие малого предпринимательства;
- диверсификация сельской экономики и создание новых рабочих мест;
- ускоренное развитие социальной, инженерной, коммунальной инфраструктуры на сельских территориях и доведение комфортности проживания на сельских территориях до городского уровня;
- повышение налогооблагаемой базы бюджетов муниципальных образований;
- повышение социальной ответственности бизнеса путем его привлечения к реализации социально значимых проектов;
- улучшение экологической ситуации.

4.3 ЭФФЕКТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

МЕХАНИЗМЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ И ДИВЕРСИФИКАЦИИ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ

Инвестиционная политика государства оказала значительное влияние на улучшение ситуации, связанной со стимулированием экономической активности и диверсификации экономики в целом. Выступая инициатором стимулирования инвестиционной деятельности, государство решает поставленную задачу посредством нескольких основных механизмов поддержки:

- создания особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития;
- создания технопарков и промышленных парков;
- развития государственного-частного партнерства;
- финансирования инвестиционных проектов с предоставлением льготных условий кредитования.

Особые экономические зоны и территории опережающего социально-экономического развития в настоящее время являются одними из наиболее эффективных инструментов привлечения инвестиций в национальную экономику, диверсификации и выхода на инновационный путь развития. Особый режим функционирования предпринимательской деятельности подразумевает налоговые, таможенные, административные преференции, льготный режим землепользования, гарантии от неблагоприятных изменений в государственном законодательстве о налогах и сборах.

В целях повышения инвестиционной активности на сельских территориях, создания условий для диверсификации сельской экономики, обеспечения занятости сельского населения и организации новых рабочих мест целесообразно рассмотреть возможности создания особых экономических зон и территорий опережающего развития на уровне муниципальных образований субъектов Российской Федерации с предоставлением соответствующих особых режимов налогообложения и установлением пониженных размеров взимаемых взносов.



Значительно повышают инвестиционную привлекательность любого региона технопарки и промышленные парки с готовой инфраструктурой. Предпринимателям предоставляется возможность сконцентрировать все усилия непосредственно на производстве и освободиться от необходимости управления вопросами организации производственного процесса (логистика, энергетика, транспорт). Экономическая деятельность стимулируется снижением административных барьеров и поощрением путем предоставления налоговых льгот. Создание технопарков на сельских территориях обеспечит создание рабочих мест и занятость сельского населения, его вовлечение в технологичные производства, что способствует развитию компетенций и навыков, необходимых в современных условиях.

Расширение возможностей для применения механизмов государственно-частного партнерства на сельских территориях является действенным способом обеспечения ускоренного развития сельских территорий в капиталоемких отраслях. Для повышения качества жизни сельского населения требуется внедрение данных инструментов в функционирование объектов социальной и инженерной инфраструктуры, что будет дополнительно способствовать развитию строительного и финансового секторов экономики.

Существенную роль в повышении инвестиционной активности на сельских территориях играют инструменты льготного кредитования, предусмотренные в рамках реализации отдельных отраслевых государственных программ и национальных проектов. При этом, учитывая необходимость формирования условий для развития малого бизнеса, увеличение объемов финансирования должно быть обеспечено за счет выстраивания эффективной модели кредитования, обеспечивающей оперативность рассмотрения и предоставления необходимых кредитных ресурсов, а также контроль за эффективностью их использования.

Формирование стабильно благоприятного делового климата создает дополнительные стимулы для инвестиционной активности. Одним из важнейших ме-

ханизмов должна стать реализация законопроекта «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации», реализация контрактов жизненного цикла, а также специальных инвестиционных контрактов.

В целях диверсификации сельской экономики и обеспечения развития альтернативных отраслей экономики должно осуществляться определение приоритетных отраслей для конкретных территорий и активизация инвестиций в эти отрасли, выявление структурных сдвигов в занятости населения, разработка программ по сохранению и созданию рабочих мест на селе.

Пути, условия и методы повышения занятости населения должны предусматривать дальнейшее развитие инструментов активизации создания и развития малого предпринимательства на сельских территориях, проведение дополнительных институциональных преобразований, дальнейшее развитие финансово-кредитных механизмов, в том числе направленных на внедрение принципов проектного финансирования для малого бизнеса.

Основная задача – обеспечить повышение занятости и увеличение размеров получаемых доходов населения. Основные механизмы повышения занятости сельского населения:

- создание льготных условий для развития всех форм занятости на селе с учетом социально-экономических особенностей территорий и местных ресурсов как важного фактора повышения уровня занятости и доходности сельского населения;
- восстановление и создание новых рабочих мест на объектах социальной и рыночной инфраструктуры, в сфере малого и среднего бизнеса;
- совершенствование нормативной правовой базы регулирования занятости и социальной защиты безработных граждан с учетом особенностей сельского рынка труда;
- распространение на селе гибкой модели занятости, способствующей сбалансированности спроса и предложения рабочих мест;
- более активное вовлечение молодежи в состав занятого населения, разработка специальных молодежных программ занятости;
- повышение уровня образования и квалификации кадров на селе в целях повышения конкурентоспособности сельских жителей на рынке труда, формирование системы опережающей подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- создание единого банка вакансий на региональном и межрегиональном уровнях;
- реализация системы мер по усилению социальной поддержки временно не занятых сельских жителей.

В качестве основных инструментов, направленных на повышение инвестиционной активности на сельских территориях, целесообразно создание следующих условий для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и ведущих свою деятельность на сельских территориях:

- снижение стоимости электроэнергии для сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе посредством увеличения доли энергии, вырабатываемой с применением альтернативных источников энергоснабжения;
- снижение ставки страховых взносов;
- установление особых режимов налогообложения для всех вновь созданных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на период не менее 5 лет;
- создание особых экономических зон на уровне муниципальных образований.

Реализация таких мер государственного регулирования позволит активизировать инвестиционные процессы, преодолеть негативную тенденцию роста безработицы в сельской местности, обеспечит повышение благосостояния населения, стимулируя тем самым экономический рост в государстве.

РАЗВИТИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА НА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ

Одним из основных направлений обеспечения занятости сельского населения является вовлечение новых участников в предпринимательскую среду.

Госпрограммой АПК предусмотрена грантовая поддержка граждан Российской Федерации, в том числе грант на поддержку начинающего фермера, грант на развитие материально-технической базы, грант на развитие семейной животноводческой фермы. Данные инструменты включены в стимулирующую субсидию, предоставляемую субъектам Российской Федерации.

С 2019 г. Минсельхозом России реализуется федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», утвержденный 11 декабря 2018 г. (далее – Федеральный проект).

Его основой стал комплекс эффективных мероприятий для малого агробизнеса, предусматривающих введение действенных механизмов развития предпринимательства на сельских территориях, включая создание крайне необходимой на сегодняшний день эффективной системы сельскохозяйственного консультирования малого агробизнеса.

Мероприятия по государственной поддержке малых форм хозяйствования в рамках Федерального проекта с 2019 г. дополняют ранее существовавшие и подтвердившие высокую эффективность направления Госпрограммы АПК и предусматривают предоставление субсидий на следующие цели:

- грант «Агростартап» («Агростартап» – проект создания и развития КФХ, представляемый гражданином Российской Федерации в региональную



конкурсную комиссию, или проект развития КФХ, созданного в текущем году, представляемый главой КФХ) дает возможность внесения части средств в фонд СПоК, членом которого становится указанное КФХ. При этом КФХ представляет в конкурсную комиссию регионального органа управления АПК два проекта, один из которых предполагает развитие самого КФХ, второй – СПоК.

- создание и развитие СПоК с получением государственной поддержки по следующим направлениям:
 - на возмещение части затрат СПоК, связанных с закупкой сельскохозяйственной продукции у членов СПоК по дифференцированной ставке, в размере, не превышающем 15% затрат;
 - на возмещение до 50% затрат СПоК на приобретение имущества с целью передачи членам СПоК или внесения в неделимый фонд СПоК.

В целях обеспечения информационной и методологической поддержки субъектов малого бизнеса в регионах Российской Федерации организованы центры компетенций, оказывающие широкий спектр услуг, необходимых как для вновь созданных, так и для действующих субъектов предпринимательской деятельности.

В результате реализации этих мероприятий в сельской местности к 2024 г. в МСП будет вовлечено более 126 тыс. человек, планируется расширение кооперативных связей между сельхозтоваропроизводителями.

Финансирование федерального проекта из средств федерального бюджета до 2024 г. составит 37,4 млрд рублей, из них в 2019 г. – 5,3 млрд рублей. Получателями государственной поддержки планируется обеспечить уже в 2020 г. производство сельскохозяйственной продукции на сумму около 6 млрд рублей.

Одновременно с мероприятиями по вовлечению в сегмент МСП новых участников в целях обеспечения устойчивого развития сельской экономики необходимо решение проблем с обеспечением сбыта производимой продукции. Решение данных вопросов целесообразно осуществлять посредством формирования условий, обеспечивающих приоритетный порядок в выборе поставщиков среди региональных производителей.

Дополнительные стимулы для развития малого бизнеса на сельских территориях должны быть обеспечены в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – национальный проект) при активном взаимодействии с Корпорацией МСП по формированию эффективных инструментов создания новых субъектов предпринимательской деятельности. Вместе с тем, в действующей структуре национального проекта не акцентировано внимание на необходимость развития малого бизнеса на сельских территориях за исключением мероприятий федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации». В связи с этим целесообразно включение в национальный проект мероприятий, направленных на развитие предпринимательской инициативы на сельских территориях, в том числе в отличных от агропромышленного комплекса отраслях экономики.

В качестве одного из дополнительных механизмов развития малого бизнеса должно стать распространение сервисов портала бизнес-навигатора МСП, предусматривающего следующие возможности:

- открытие собственного магазина или сети магазинов по реализации сельскохозяйственной продукции с использованием сервиса подбора недвижимости из 22 757 объектов, находящихся в государственной, муниципальной и частной собственности;



- реализация продукции через действующие розничные магазины, минуя сетевые магазины (86 008 действующих торговых точек);
- создание собственного интернет-магазина из готовых шаблонов и размещение его в каталоге продукции сельхозпроизводителей ruferra.ru;
- участие в закупках крупнейших заказчиков в рамках специальной квоты для субъектов МСП.

В настоящее время сервисы портала также содержат сведения о 3,4 тыс. магазинов системы Центросоюза Российской Федерации, расположенных в населенных пунктах с численностью жителей более 2 тыс. человек, а также о 8,7 тыс. ярмарок сельскохозяйственных товаров с указанием их местоположения, графика работы и контактных данных.

Кроме того, необходима разработка типовых проектов различной отраслевой направленности, которые возможно будет реализовать в рамках кредитных банковских продуктов, обеспечивающих стабильный денежный доход для их инициаторов, что также позволит обеспечить развитие индивидуальной предпринимательской инициативы и повышение уровня благосостояния сельского населения.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ БРЕНДЫ

Одним из подходов к повышению устойчивости развития сельских территорий является реализация комплекса мероприятий, направленных на закрепление экономических и социальных связей между продуктами, традициями производства, территорией и сельскими жителями, то есть на развитие и продвижение региональных брендов продуктов с географическими обозначениями.

Такие продукты обладают отличительными качественными характеристиками, которые неразрывно связаны с местом их производства, и которые создают значительную добавленную стоимость, что ведет к повышению доходов, репутации и качества жизни местных производителей, а также сохранению местных культурных ценностей.

Для маркировки продукции, обладающей особыми свойствами, в настоящее время в России используется специальное обозначение – наименование места происхождения товара (далее – НМПТ). Оно говорит об уникальных качествах продукции, связанных с местом ее происхождения, благодаря которым повышается узнаваемость продукции на рынке.

В настоящее время в государственном реестре зарегистрировано 48 наименований мест происхождения пищевых продуктов (сведения о наименованиях представлены в таблице 10 приложения к настоящему докладу). Вместе с тем, по экспертным оценкам, общее число региональных брендов продуктов питания в России значительно больше.

27 июля 2020 г. вступает в силу Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 230-ФЗ «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 и 23.1 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спирто-

содержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», который вводит для товаров новое охраняемое географическое обозначение с упрощенными требованиями к регистрации – географическое указание. Это позволит повысить заинтересованность российских товаропроизводителей в производстве и регистрации товаров, обладающих определенным качеством или репутацией, связанными с местностью, на которой они производятся.

В целях развития региональных брендов продуктов питания Минсельхозу России поручено разработать предложения по их поддержке.

Развитие региональных брендов должно предусматривать следующие мероприятия по их продвижению:

- выставочные мероприятия (проведение собственных мероприятий по презентации брендов, выставок, деловых мероприятий, интеграция в массовые городские события);
- расширение каналов сбыта (сотрудничество с торговыми сетями, ресторанами, торговыми центрами, аэропортами);
- расширение рекламы (интеграция рекламы в теле- и радиопрограммы, разработка специальных проектов для средств массовой информации, наружная реклама, продвижение в социальных сетях, а также привлечение блогеров);
- реализация специальных проектов (промоакции, создание туристических проектов, производство сувенирной продукции);
- реализация международных проектов (участие в выставках, информационное продвижение).

Одной из перспективных составляющих развития региональных брендов может выступать сельский туризм, преимущества которого заключаются в возможности сочетания многих факторов развития сельских территорий, а именно:

- диверсификация сельской экономики и повышение благосостояния сельского населения;
- поддержание и сохранение традиционных сельских ландшафтов, объектов культурного наследия, образа жизни на селе;
- повышение качества жизни на селе;
- повышение привлекательности сельской жизни для молодежи и ее сохранение на селе.

Интеграция региональных брендов в стратегию развития субъектов Российской Федерации позволит повысить конкурентоспособность российской сельскохозяйственной продукции, популяризировать отечественное сельское хозяйство и сельские территории, увеличить экспортный потенциал российской продукции и узнаваемость региональных продуктовых брендов.

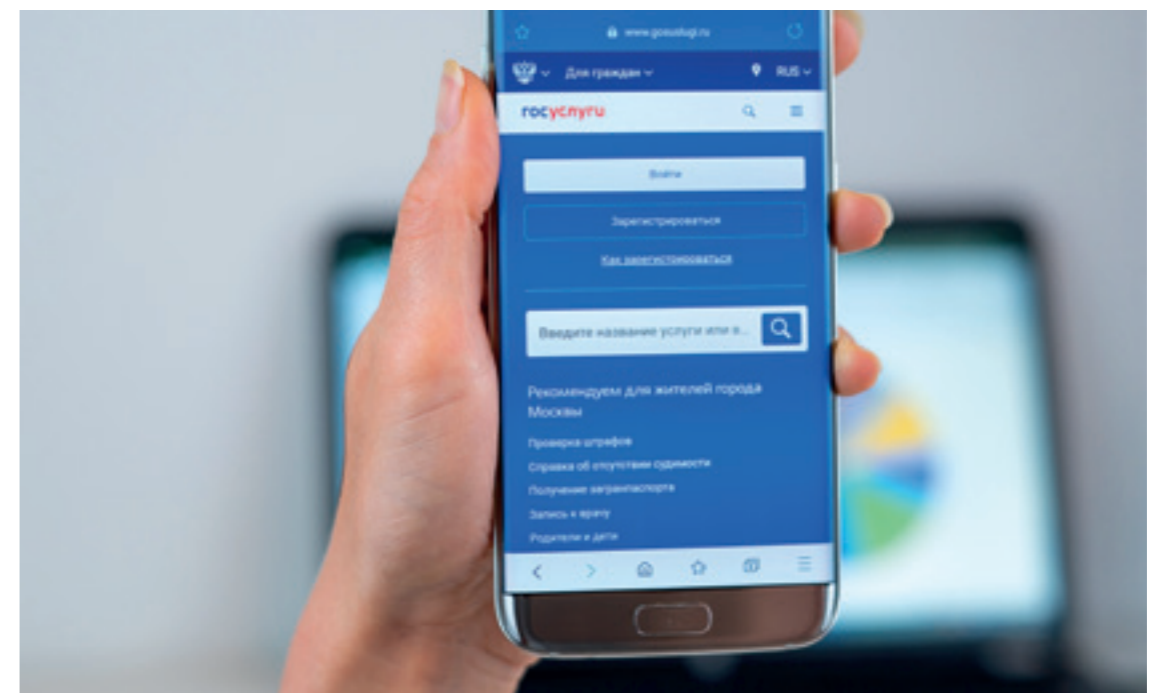
4.4 ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ПРОЖИВАНИЯ НА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Значительная отсталость в уровне развития сельских территорий обусловлена отсутствием там комфортной среды для проживания, что является одной из основных причин миграции сельского населения, среди которого преобладает молодежь, в города.

Территориальные особенности Российской Федерации обуславливают необходимость выработки отличных от городских территорий инструментов формирования комфортной среды для сельских территорий.

Основные принципы, на которых должны основываться механизмы развития:

- многофункциональность объектов создаваемой инфраструктуры, направленной на предоставление услуг, в том числе государственных;
- развитие дистанционных услуг посредством сети Интернет;



- энергоэффективность и технологичность применяемых инструментов, направленных на снижение издержек при последующем содержании объектов;
- доступность товаров и услуг для большинства жителей территории;
- обязательное участие населения в процессе создания объектов инфраструктуры, формирующее социальную ответственность и обеспечивающее контроль за процессом создания и последующего сохранения объектов инфраструктуры.

Для обеспечения комплексного развития сельских территорий необходимо сосредоточиться на решении задач, направленных на повышение качества жизни, улучшение условий окружающей среды, развитие социальной активности человека, обеспечение равных возможностей при получении образования, медицинской помощи и восстановлении здоровья, социальной защите престарелых, инвалидов и других социально уязвимых групп населения. Повышению качества оказания медицинских, образовательных и социальных услуг населению должно способствовать решение кадровой проблемы.

В качестве основных направлений формирования комфортной для проживания среды выделены следующие:

1. В целях обеспечения сельским жителям равных с городскими жителями возможностей при получении качественного медицинского обслуживания будут реализованы проекты, направленные на:
 - повышение качества медицинских услуг, в том числе благодаря использованию новейших медицинских технологий;
 - строительство, модернизацию и ремонт объектов здравоохранения в сельской местности;
 - использование телекоммуникаций для расширения доступа сельского населения к медицинской помощи;
 - расширение охвата сельских территорий мобильными формами медицинского обслуживания (выездные лаборатории, диагностические бригады врачей разных профилей и т. п.).
2. В целях обеспечения доступа сельского населения (в первую очередь детей и подростков) к качественному образованию, а также расширения возможностей для всестороннего развития личности будут реализованы проекты, направленные на:
 - повышение качества образовательных услуг, в том числе дистанционных;
 - использование телекоммуникаций для расширения доступа сельского населения к образованию;
 - строительство, модернизацию и ремонт объектов образования в сельской местности.

3. Для решения вопроса обеспечения сельского населения качественным и доступным жильем целесообразно:

- расширение доступа сельского населения к льготному ипотечному и потребительскому кредитованию;
- продолжение реализуемой политики по изменению порядка землеустройства;
- повышение уровня обеспечения жилых домов всеми видами благоустройства.

4. В целях повышения уровня развития инженерной инфраструктуры необходимо:

- расширение охвата сельских территорий газо- и энергоснабжением с применением альтернативных источников энергии, в том числе возобновляемых и автономных;
- повышение стабильности и надежности работы и качества действующей инфраструктуры энергообеспечения;
- внедрение отобранных на конкурсной основе моделей децентрализованного и автономного энергообеспечения с применением технологий энергоэффективности;
- строительство, модернизация и ремонт объектов водообеспечения и водоснабжения, систем водоочистки;
- внедрение отобранных на конкурсной основе моделей децентрализованного и автономного водоснабжения;
- развитие и повышение качества транспортно-логистической инфраструктуры, общественного транспорта;
- реализация проектов по модернизации дорог местного и регионального значения;
- расширение возможностей использования железнодорожного транспорта для налаживания сообщения между населенными пунктами и административными центрами субъектов Российской Федерации;
- внедрение новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог местного и регионального значения, в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий;
- развитие новых современных сервисов общественного транспорта;
- обеспечение 100% сельских территорий современными средствами мобильной связи и доступом к сети Интернет;
- разработка новых мобильных приложений и сервисов для сельских территорий.

5. В целях повышения доступности для сельского населения объектов социальной инфраструктуры необходимо:

- обеспечение разнообразия культурной жизни и доступности услуг учреждений культуры для всех социальных слоев населения;
- доступность продуктов питания и бытовых товаров, а также товаров повседневного спроса;
- сохранение и воспроизводство локальной историко-культурной среды;
- улучшение условий доступа различных групп сельского населения к культурным ценностям, в том числе на основе использования современных телекоммуникационных систем;
- реализация проектов по популяризации сельского образа жизни и проведение культурных и творческих мероприятий;
- развитие материально-технической базы сферы физической культуры и спорта в целях оздоровления сельского населения, поддержания его высокой работоспособности и формирования здорового образа жизни;
- проведение среди сельского населения спортивных состязаний, в том числе по традиционным видам спорта.

Дополнительным, но не менее важным фактором при повышении качества окружающей среды является обеспечение экологической безопасности.

Экологическая ситуация в Российской Федерации характеризуется высоким уровнем загрязнения окружающей среды. Это является следствием накопленных за десятилетия структурных деформаций в экономике, приведших к доминированию ресурсо- и энергоемких технологий, сырьевого экспорта, а также чрезмерной концентрации производства в относительно немногих промышленных центрах и регионах страны.

Для развития направления, предусматривающего обеспечение экологической безопасности, целесообразна реализация проектов, обеспечивающих:

- раздельный сбор, вывоз, переработку и захоронение твердых коммунальных отходов специализированными организациями жилищно-коммунального хозяйства;
- обустройство мест размещения твердых коммунальных отходов;
- содействие развитию природоохранной политики;
- обеспечение экологической безопасности производств на селе, ограничение концентрации загрязняющих производств;
- сохранение и поддержание природных памятников и ландшафтов.

4.5 РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА САМОУПРАВЛЕНИЯ

Развитие в сельской местности местного самоуправления, институтов гражданского общества, всех форм кооперации и некоммерческого партнерства, повышение степени участия сельского населения в принятии решений по вопросам развития сельских территорий являются необходимыми условиями их комплексного развития. Это обеспечивает также развитие социальной ответственности благодаря достижению следующих положительных эффектов:

- выявление и решение наиболее острых социальных проблем поселений;
- повышение прозрачности принимаемых решений, в том числе в определении приоритетных направлений развития территорий;
- формирование социального капитала поселений;
- активизация совместной деятельности власти, бизнеса и населения, формирование общей вовлеченности и ответственности;
- стимулирование самоорганизации граждан и минимизация иждивенческих настроений;
- повышение доверия населения к деятельности власти через конструктивный диалог между населением и муниципалитетами.

Совершенствование местного самоуправления должно включать:

- привлечение муниципалитетов, бизнеса и населения к разработке и реализации инициативных проектов комплексного развития сельских территорий;
- укрепление финансовой базы муниципалитетов.

Участие сельского населения, частного бизнеса, некоммерческих организаций, муниципальных работников и прочих заинтересованных лиц и организаций в реализации отобранных проектов в области развития и улучшения стандартов социальной и инженерной инфраструктуры станет фундаментом реализации Госпрограммы КРСТ. Именно с участием всех сторон – населения, бизнеса и власти –

возможно качественное решение вопросов внедрения отобранных на конкурсной основе моделей децентрализованного и автономного энерго-, газо- и водоснабжения, связи и телекоммуникаций, жилья, здравоохранения, образования, культуры, спорта, экологии и природопользования, доступа населения к государственным услугам, продовольственным и бытовым товарам, новым рабочим местам через софинансирование отобранных проектов. Все это будет способствовать развитию местного самоуправления.

Для развития самоуправления требуется реализация мероприятий по следующим направлениям:

1. Организация и проведение обучающих мероприятий для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с целью повышения их квалификации, расширения компетенций в вопросах разработки и реализации программ и проектов комплексного развития сельских территорий на основе проектного подхода и инициативного бюджетирования.
2. Разработка рекомендаций для органов местного самоуправления по способам привлечения сельского населения к инициированию проектов, направленных на комплексное развитие сельских территорий.
3. Разработка рекомендаций по распространению в субъектах Российской Федерации лучших реализованных практик комплексного развития сельских территорий; организация взаимодействия субъектов Российской Федерации в рамках обмена опытом разработки и реализации программ и проектов комплексного развития сельских территорий.
4. Содействие освещению в средствах массовой информации, в том числе на телевидении и в интернет-изданиях, тем о роли сельских территорий в экономике страны, о сельском образе жизни, о возможностях самореализации населения на сельских территориях, о важности сохранения народных традиций, историко-культурных ценностей сельских жителей.
5. Содействие популяризации достижений в сфере развития сельских территорий, повышению значимости сельскохозяйственного труда, формированию позитивного общественного мнения о сельском образе жизни, сохранению национальных традиций, в том числе посредством проведения соответствующих конкурсов и награждения победителей.

Для реализации обозначенных направлений работы необходима разработка соответствующих программных мероприятий не только на уровне субъектов Российской Федерации, но и в рамках программных документов федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих формирование комфортных условий проживания на сельских территориях как залога сохранения численности сельских жителей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Агропромышленный комплекс за последние годы достиг существенных успехов. Отрасль демонстрирует устойчивое, поступательное, а главное, качественное развитие. Отечественные производители практически полностью обеспечивают страну по основным группам продовольственных товаров. Они добились хорошего уровня импортозамещения, благодаря чему появились и существенно укрепились новые для России отрасли. Хорошими темпами наращивается экспорт продукции в зарубежные страны: Россия заняла лидирующие позиции на мировых рынках продовольствия. Повысилась отдача от государственных программ поддержки, разработан и внедрен широкий спектр мер, направленных на развитие малого и среднего бизнеса в сельской местности, крестьянских и фермерских хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов.

Тем не менее отрасль требует дальнейшего качественного развития, направленного на последующее повышение эффективности, производительности, урожайности, качества и экологичности продукции, повышение уровня и качества жизни сельского населения. Масштабность задач требует совместных концентрированных усилий государства, бизнеса, профессиональных и общественных объединений по ключевым направлениям.

Необходимо дальнейшее повышение конкурентоспособности российской продукции на отечественном рынке посредством внедрения в производство более современных и эффективных технологий, обеспечивающих повышение объемов производства, а также объемов и глубины переработки продукции.

Важнейшей задачей в рамках данного направления является развитие и модернизация мелиоративного комплекса, обеспечивающего гарантированное производство сельскохозяйственной продукции независимо от погодных условий, сокращение нерационального использования пахотных земель и водных ресурсов, а также цифровизация АПК, позволяющая обеспечить существенное снижение потерь при сборе, хранении и транспортировке продукции. Одновременно с этим необходимо развивать отрасли промышленности, обеспечивающие аграрный комплекс современными машинами, комбайнами, рыболовецкими судами, что будет являться драйвером развития всего отечественного машиностроения.

Техническое перевооружение отрасли должно сопровождаться качественной научной и исследовательской экспертизой. Необходимо продолжить

развитие отечественной селекции и генетики в целях снижения уровня зависимости от импортного племенного и семенного материала. Должна быть усилена работа по выстраиванию эффективных связей между производством, наукой и образованием в области сельского хозяйства, обеспечивающих обмен данными и определение направлений повышения эффективности развития агропромышленного комплекса.

В рамках развития аграрного образования должны быть учтены требования, предъявляемые современными условиями ведения бизнеса с учетом последних достижений сельскохозяйственного прогресса. Одновременное создание качественных хорошо оплачиваемых рабочих мест позволит решить вопрос кадрового дефицита, оттока людей из сельской местности.

Повышение конкурентоспособности Российской Федерации на зарубежных рынках должно быть обеспечено не только за счет увеличения объемов производства, но и повышения качества продукции. Необходимо обеспечить диверсификацию экспортируемой продукции и расширить географию поставок.

При этом внимание должно быть уделено как традиционным видам аграрных товаров, так и все более популярной экологической, чистой, «зеленой» продукции.

С решением этой задачи связано и расширение транспортно-логистических возможностей России, прежде всего направленных за рубеж. Это должно быть обеспечено строительством новых и расширением мощностей существующих терминалов для перевалки грузов, обновлением подвижного состава железных дорог, транспортных судов, развитием парка автотранспорта.

Продвижение продукции на зарубежных рынках должно быть обеспечено формированием комплексной системы, включающей международные агропродовольственные площадки, сотрудничеством в рамках интеграционных объединений, а также прямым взаимодействием с потребителями, включая создание «узнаваемых» брендов, их активную рекламу с использованием современных систем коммуникации, популярные интернет-площадки.

Одновременно с этим должна быть продолжена работа по повышению продовольственной независимости России, особенно по наиболее критичным товарным позициям. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации должна учитывать в целом возросший уровень жизни населения, актуализированные задачи национального развития.

Необходимо продолжить работу по формированию комфортного делового климата, обеспечивающего стабильность условий инвестиционной деятельности и ее стимулирование. Необходимо снижать бюрократическую нагрузку с аграрного сектора. Обеспечивать рациональное использование финансовых, научных и кадровых ресурсов, возвратность и доходность вложений.

Более весомую роль в развитии агропромышленного комплекса и экономики сельских территорий должны играть фермерские хозяйства и сельскохозяйственные кооперативы. Укрепление материально-производственной базы и

повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования обеспечивает устойчивое развитие сельских территорий.

Сельские территории должны использовать имеющийся потенциал, позволяющий диверсифицировать экономику и стимулировать развитие отличных от агропромышленного комплекса отраслей. Необходимо создание территорий опережающего социально-экономического развития, особых экономических зон, отраслевых кластеров, формирующих инвестиционно-привлекательные условия и повышение обеспеченности местных бюджетов сельских поселений.

Ключевым механизмом в вопросе развития сельских территорий должна являться государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», объемы финансирования которой должны соответствовать утвержденному паспорту. Минсельхоз России как ответственный не только за реализацию государственной программы, но и за достижение ее показателей должен иметь полномочия по координации всех мероприятий по развитию сельских территорий, а также по нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития сельских территорий, в целях обеспечения ускоренного развития сельских территорий на проектных принципах.

Реализация государственной программы должна быть направлена на повышение доступности медицины и образования, строительство и оборудование домов культуры, спортивной инфраструктуры, развитие транспортной инфраструктуры. Необходимо обеспечить «шаговую» или электронную доступность услуг, что позволит повысить качество жизни на сельских территориях и приблизить его к городскому уровню. В свою очередь, должны быть пересмотрены требования к существующим форматам предоставления услуг, а также к объектам социальной инфраструктуры. Они должны стать multifunctionalными и максимально доступными для большинства жителей муниципальных образований и сельских территорий.

Одним из приоритетных направлений должно стать вовлечение граждан в принятие решений по развитию территорий, а также по распространению принципов инициативного бюджетирования.

Необходимо активное вовлечение предпринимательского сообщества в вопросы развития сельских территорий, причем посредством не только развития экономики, но и создания инфраструктуры для населения, проживающего на территории. Это, в свою очередь, требует разработки новых и корректировки действующих инструментов поддержки.

Государственное управление процессами развития АПК и сельских территорий в целях обеспечения их устойчивого развития возможно при условии дальнейшей консолидации ресурсов всех заинтересованных сторон на уровне не только федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации и представителей предпринимательского сообщества, но и жителей сельских территорий. Формирование общей задачи и ее совместное решение будет иметь синергетический эффект в развитии экономики страны в целом и повышении уровня благосостояния населения.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. Сведения о достижении плановых значений целевых показателей Госпрограммы АПК

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год, план	2018 год, факт	2018 год, % выполн.
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2015 году, %	-	-	100	104,8	107,8 ¹	105,9-106,6	107,6 ¹	101,0
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2015 году, % ²	-	-	100	112,2	116,5	111,7	121,5	108,8
Произведенная валовая добавленная стоимость, создаваемая в сельском хозяйстве, млрд рублей ^{3,4}	2193,4	2656,3	3214,8	3312,2	3270,3	3600-3750	3268,6	89
Темп роста экспорта продукции АПК, % (ноды ТН ВЭД 01-24) ⁵	98,2	117,6	86	104,7	121,4	106,5	119,3	112
Располагаемые ресурсы домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности, рублей	-	-	-	-	18 309,8	17 100-17 450	20 294,8	117,5
Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2015 году, %	-	-	100	107,8	111,4 ¹	110,9	109,7 ²	98,9
Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2015 году, %	-	-	100	101,6	104,2	105,4	105,4	100,0
Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	-	104,9	103,1	105,6	104,2	103,3	104,9	101,5
Индекс производства напитков (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	-	94,4	99,2	106,6	99,4	100	102,6	102,6
Рентабельность СХО (с учетом субсидий), %	7,3	16,1	20,3	16,4	12	15	12,5	83,3
Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства), рублей	16 853	19 243	21 626	24 106	26 280	22 950	28 913	126
Индекс производительности труда к предыдущему году, % ⁶	106,2	103,3	104,2 ⁷	102,6	105,3	104	99,8 ⁸	96
Количество высокопроизводительных рабочих мест, тыс. мест	298,4	325,2	284,6	305	365,8	314,6	431,9	137,3

Источник: Минсельхоз России, Росстат

- 1 Данные пересчитаны с учетом итогов ВСХП 2016.
- 2 Информация за 2016–2018 годы по полному кругу хозяйствующих субъектов по сумме кодов ОКВЭД2 (01.1 + 01.2 + 01.3 + 01.4 + 01.5).
- 3 За 2013 год данные приведены в соответствии с ОКВЭД2007 по разделу А «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство».
- 4 Данные за 2014–2018 годы приведены в соответствии с ОКВЭД2 по разделу А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство».
- 5 С учетом экспорта рыбы и морепродуктов Российской Федерации, не подлежащих доставке для оформления на территории Российской Федерации.
- 6 Индексы производительности труда за 2015–2016 годы актуализированы в связи с пересмотром ВВП и добавленной стоимости по отраслям экономики в марте 2018 года.
- 7 Данные за 2015, 2016, 2017 годы опубликованы Росстатом в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029–2014 (КДЕС ред. 2). Расчеты выполнены на основе актуальных данных по ВВП, добавленной стоимости по отраслям экономики по состоянию на 29 марта 2019 г. и данных о совокупных затратах труда, рассчитанных с применением актуализированной методики расчета баланса трудовых ресурсов и оценки затрат труда (приказ Росстата от 29.09.2017 г. № 647).
- 8 По оценке Минсельхоза России.

Таблица 2. Производство основных сельскохозяйственных продуктов, тыс. тонн

Наименование продукции	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Производство зерна	105 211,6	104 728,7	120 677,0	135 538,7	113 255,0
Производство скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий	12 843,2	13 397,0	13 896,0	14 513,4	14 880,2
Производство молока в хозяйствах всех категорий	29 995,2	29 887,5	29 787,2	30 184,5	30 611,2

Источник: Минсельхоз России

Таблица 3. Государственная поддержка КФХ и СПоК в 2014–2018 гг., млн рублей

Вид поддержки	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
ВСЕГО	17 151,06	20 103,85	20 766,67	19 406,94	25 249,02
В том числе:					
Гранты	5 921,44	8 732,93	10 427,17	10 885,16	13 722,18
Иные меры господдержки	11 229,62	11 370,93	10 339,50	8 521,78	11 526,84

Источник: Минсельхоз России

Таблица 4. Внешняя торговля Российской Федерации сельскохозяйственной продукцией и продовольствием, млрд долларов США

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Товарооборот	59,7	43,6	42,9	50,5	55,5
Импорт	40,0	26,6	25,1	28,9	29,7
Экспорт	19,75	16,99	17,8	21,6	25,8
Сальдо торгового баланса	-20,2	-9,6	-7,3	-7,3	-4,0

Источник: ФТС России

Таблица 5. Оценка степени достижения ключевых показателей Стратегии устойчивого развития сельских территорий

Наименование показателей	Ед. изм.	2018 г., план	2018 г., факт	2019 г., план
Численность сельского населения (на начало года)	тыс. чел.	36 594,3	37 327	36 484,4
Ожидаемая продолжительность жизни сельского населения	лет	71,9	71,7	72,3
Миграционный прирост сельского населения	тыс. чел.	-98,6	-69,5	-97
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	%	102,1	99,8	102,1
Доля крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей в производстве продукции сельского хозяйства	%	12,4	12,5	12,9
Темп роста выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг сельскохозяйственных потребительских кооперативов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	%	108,9	119,4	109,3
Уровень занятости сельского населения	%	61,7	61,8	62
Отношение заработной платы в сельском хозяйстве к среднему значению по экономике страны	%	53,7	65,6	54,3
Соотношение среднедушевых располагаемых ресурсов сельских и городских домохозяйств	%	67,6	64,9	69,2
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя в сельских населенных пунктах	кв. м на чел.	27	26,9	27,5
Удельный вес общей площади жилых помещений в сельских населенных пунктах, оборудованной всеми видами благоустройства	%	30,6	34,2	31,6
Ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности	единиц	57	78	63
Удельный вес общеобразовательных организаций в сельской местности, имеющих водопровод, центральное отопление, канализацию	%	95	78,4	95
Удельный вес зданий (помещений) учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, находящихся в неудовлетворительном состоянии	%	23,9	20,7	23,4
Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	27	32,5	28
Доля сельских домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети Интернет с домашнего компьютера	%	54,8	55,4	56
Удельный вес сельских населенных пунктов, имеющих связь по дорогам с твердым покрытием с сетью автомобильных дорог	%	72,4	70,4	73
Обеспеченность ветеринарных лечебниц, участков и пунктов, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области ветеринарии, стационарными помещениями	%	77	74,5	78

Источник: Минсельхоз России

Таблица 6. Расходы на научные исследования и разработки в аграрной сфере

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
млрд рублей в постоянных ценах	4,44	4,07	4,35	3,69	5,82
в % к аграрному бюджету	2,8	2,5	3,0	2,4	3,9
в % к расходам на общие услуги	12	13	14	12	12

Источник: Федеральное казначейство, ФАНО

Таблица 7. Удельный вес сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия отечественного производства в общем объеме ресурсов внутреннего рынка (с учетом структуры переходящих запасов), проценты

Наименование продукции	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г. (план)	Пороговое значение Доктрины
Зерно	98,9	99,2	99,2	99,3	99,6	99,7	95
Масло растительное	85	82,5	83,9	84,7	82,2	82,3	80
Сахар (произведенный из сахарной свеклы)	82,6	83,6	88,8	94,4	95,5	95,5	80
Картофель	96,2	96	96	94,9	94,5	95	95
Молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	76,6	78,9	79,7	81,1	82,4	83,6	90
Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	81,9	87,1	88,7	90,4	92,2	92,6	85
Соль пищевая	45,2	65,8	65,3	61,5	64,8	65,1	85
Рыба	79,4	80,4	81,9	81,4	81	82,2	80

Источник: Минсельхоз России

Таблица 8. Экспорт продукции АПК в разрезе товарных групп, млрд долларов США

Группа товаров	2018 г.
Зерновые	10,5
Мясная и молочная продукция	0,7
Продукция масложировой отрасли	3,2
Продукция пищевой и перерабатывающей промышленности	3,5
Прочая продукция АПК	2,8
Рыба и морепродукты	5,2
Экспорт продукции АПК, всего	25,8

Источник: ФТС России

Таблица 9. Сведения об объеме экспорта сельскохозяйственной продукции и доля Российской Федерации

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Мировой экспорт, млрд долл. США	1 551,8	1 392,8	1 417,0	1 537,4	1 598,9
Экспорт России, млрд долл. США	19,8	17,0	17,8	21,6	25,8
Доля России, %	1,27	1,22	1,26	1,41	1,61

Источник: ФТС России, International Trade Centre

Таблица 10. Список наименований мест происхождения пищевых продуктов, зарегистрированных в Государственном реестре наименований мест происхождения товаров Российской Федерации

1. «Абрау-Дюрсо»	2. «Адыгейский чай»	3. «Алтайский мед»
4. «Астраханские арбузы»	5. «Астраханские томаты»	6. «Астраханский верблюду»
7. «Астраханская вобла»	8. «Астраханская осетровая икра»	9. «Астраханская томатная паста»
10. «Балаклава»	11. «Башкирский мед»	12. «Белевская пастила»
13. «Белевский пряник»	14. «Белевский зефир»	15. «Белевский мармелад»
16. «Бурзянский бортевой мед»	17. «Вологодское масло»	18. «Воркутинская оленина»
19. «Воронежский хлеб»	20. «Горно-алтайский марал»	21. «Горномарийский кравец»
22. «Камчатская нерка»	23. «Караваево»	24. «Коломенская пастила»
25. «Краснодарский чай»	26. «Кубанский ранний картофель»	27. «Кубанское подсолнечное масло»
28. «Кубанские яблоки»	29. «Курганское льняное масло»	30. «Луховицкий огурец»
31. «Магарач»	32. «Меганом»	33. «Мед Горного Алтая»
34. «Можайское молоко»	35. «Новый свет»	36. «Нолинские пряники»
37. Посикунчики «Коми-Пермяцкие с пистиками»	38. «Рязанский леденец»	39. «Сельдь Олюторская»
40. «Соль-Илецкие арбузы»	41. «Сыр Сернурская Легенда»	42. «Сыр Адыгейский»
43. «Сыр Бобровский»	44. «Сыр Стародубский»	45. «Сыр Улейма»
46. «Таймырский сиг»	47. «Тульский пряник»	48. «Уинский мед»

